

# **Auslegungs- und Anwendungshinweise zum Geldwäschegesetz (GwG)**

---

Gemeinsame Hinweise der Obersten Aufsichtsbehörden  
der Länder im Glücksspielsektor gemäß § 51 Absatz 8  
GwG für Veranstalter und Vermittler von Glücksspielen  
(Verpflichtete nach § 2 Absatz 1 Nummer 15 GwG)

Stand: November 2020

---

Diese Auslegungs- und Anwendungshinweise berücksichtigen das zum 1. November 2020 gültige Geldwäschegegesetz in der Fassung vom 23. Juni 2017 (BGBl. I S. 1822), zuletzt geändert durch Artikel 269 der Verordnung vom 19. Juni 2020 (BGBl. I S. 1328).

Die Auslegungs- und Anwendungshinweise finden auch bei späteren Änderungen des Geldwäschegegesetzes Anwendung. Eine Ausnahme besteht nur infolge eines ausdrücklichen Hinweises durch die Obersten Geldwäscheaufsichtsbehörden im Glücksspielsektor.

---

# Inhaltsverzeichnis

---

1. Vorwort.....	6
2. Einleitung.....	8
2.1. Verpflichtete nach § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG.....	8
2.2. Geldwäsche und Glücksspiel.....	10
2.3. Nationale Risikoanalyse.....	10
2.4. Typologien und Geldwäschetechniken.....	10
2.4.1. Durchleitung inkriminierter Gelder .....	11
2.4.2. Parallele Nutzung mehrerer Spielkanäle .....	11
2.4.3. Erwerb legaler Gewinne mit inkriminierten Geldern.....	11
2.4.4. Teilnahme am regulären Spiel unter Begrenzung des Verlustrisikos .....	12
2.4.5. Nutzung des Spielbetriebs als Schein- oder Fassadenfirma.....	13
3. Pflichten nach dem 2. Abschnitt des GwG – Risikomanagement .....	14
3.1. Risikomanagement – § 4 GwG.....	14
3.2. Risikoanalyse – § 5 GwG .....	15
3.3. Interne Sicherungsmaßnahmen .....	16
3.3.1. Ausarbeitung von internen Grundsätzen, Verfahren und Kontrollen.....	16
3.3.2. Schaffung und Fortentwicklung geeigneter Maßnahmen zur Verhinderung des Missbrauchs von neuen Produkten und Technologien zur Begehung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung.....	17
3.3.3. Zuverlässigkeitssprüfung der Mitarbeiter.....	17
3.3.4. Erstmalige und laufende Unterrichtung der Mitarbeiter in Bezug auf Typologien und aktuelle Meldungen der Geldwäsche und der Terrorismusfinanzierung.....	18
3.3.5. Unabhängige Prüfung gemäß § 6 Abs. 2 Nr. 7 GwG .....	19
3.3.6. Betreiben von Datenverarbeitungssystemen gemäß § 6 Abs. 4 GwG .....	19
3.3.7. Schaffung einer Meldestelle für Mitarbeiter gemäß § 6 Abs. 5 GwG .....	20
3.3.8. Auslagerung interner Sicherungsmaßnahmen auf Dritte gemäß § 6 Abs. 7 GwG .....	20
3.4. Geldwäschebeauftragter.....	21
3.5. Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflicht.....	25
4. Sorgfaltspflichten in Bezug auf Kunden.....	27
4.1. Allgemeine Sorgfaltspflichten.....	27

4.1.1. Anwendungsbereich der allgemeinen Sorgfaltspflichten im Hinblick auf terrestrisches Glücksspiel .....	28
4.1.2. Anwendungsbereich der allgemeinen Sorgfaltspflichten im Hinblick auf Glücksspiel im Internet .....	30
4.1.3. Inhalt der allgemeinen Sorgfaltspflichten.....	30
4.1.3.1. Identifizierung des Vertragspartners und der für ihn auftretenden Person – § 10 Abs. 1 Nr. 1, §§ 11 ff. GwG .....	30
4.1.3.1.1. Zeitpunkt der Identifizierung .....	30
4.1.3.1.2. Zu erhebende Angaben bei einer natürlichen Person.....	31
4.1.3.1.3. Überprüfung der Identität.....	32
4.1.3.1.4. Sonstige geeignete Verfahren zur Identitätsüberprüfung gemäß § 13 GwG .....	35
4.1.3.1.5. Absehen von einer Identitätsüberprüfung gemäß § 11 Abs. 3 GwG .....	35
4.1.3.1.6. Erneute Identitätsüberprüfung .....	36
4.1.3.2. Abklärung des wirtschaftlich Berechtigten – § 10 Abs. 1 Nr. 2 GwG .....	36
4.1.3.3. Einholung und Bewertung von Informationen über Zweck und Art der Geschäftsbeziehung – § 10 Abs. 1 Nr. 3 GwG .....	38
4.1.3.4. Feststellung politisch exponierter Personen – § 10 Abs. 1 Nr. 4 GwG.....	38
4.1.3.5. Kontinuierliche Überwachung der Geschäftsbeziehung und Aktualisierungspflicht – § 10 Abs. 1 Nr. 5 GwG.....	39
4.1.3.6. Pflicht zur Beendigung der Geschäftsbeziehung – § 10 Abs. 9 GwG.....	40
4.1.3.7. Verarbeitung personenbezogener Daten .....	40
4.2. Vereinfachte Sorgfaltspflichten – § 14 GwG.....	40
4.3. Verstärkte Sorgfaltspflichten – § 15 GwG .....	41
4.3.1. Allgemeines .....	41
4.3.1.1. Höheres Risiko wegen eines bestimmten Vertragspartners .....	41
4.3.1.1.1. Politisch exponierte Personen .....	42
4.3.1.1.2. Vertragspartner oder wirtschaftlich Berechtigter aus bestimmten Drittstaaten .....	42
4.3.1.1.3. Umfang der verstärkten Sorgfaltspflichten wegen des Vertragspartners.....	44
4.3.1.2. Höheres Risiko wegen einer bestimmten Transaktion .....	44
4.3.1.3. Höheres Risiko aufgrund sonstiger Umstände .....	46
4.3.2. Pflicht zur Beendigung der Geschäftsbeziehung – § 15 Abs. 9 GwG .....	47
4.3.3. Ermächtigung des Bundesministeriums der Finanzen zur Schaffung von weiteren Fallkonstellationen – § 15 Abs. 10 GwG .....	47
4.4. Besondere Vorschriften für das Glücksspiel im Internet – § 16 GwG .....	47
4.4.1. Spielerkonto – § 16 Abs. 2 und 3 GwG.....	47
4.4.2. Aufladen des Spielerkontos – § 16 Abs. 4 GwG .....	48

4.4.3. Identität von Spieler und Inhaber des Zahlungskontos – § 16 Abs. 4 GwG.....	49
4.4.4. Zahlungskonto und Spielerkonto – § 16 Abs. 4 GwG.....	51
4.4.5. Kontountervollmachten und Ehegattenkonten – § 16 Abs. 4 GwG .....	52
4.4.6. Kundenkarten – § 16 Abs. 6 GwG .....	52
4.4.7. Zahlungskonto des Verpflichteten – § 16 Abs. 5 GwG.....	53
4.4.8. Transaktionen des Verpflichteten an den Spieler – § 16 Abs. 7 GwG .....	54
4.4.9. Identifizierung – § 16 Abs. 8 GwG .....	54
4.4.10. Ordnungswidrigkeiten .....	55
4.5. Ausführung der Sorgfaltspflichten durch Dritte, vertragliche Auslagerung .....	56
 5. Pflichten im Zusammenhang mit Meldungen von Sachverhalten.....	58
5.1. Meldepflicht.....	58
5.2. Form der Meldung.....	60
5.3. Konsequenzen einer Meldung in Bezug auf die Durchführung von Transaktionen .....	61
5.4. Verbot der Informationsweitergabe .....	61
5.5. Freistellung von Verantwortlichkeit .....	62
5.6. Informationszugang und Schutz der meldenden Beschäftigten .....	63
5.7. Bußgeldvorschriften.....	64
 Anlage: Pflichtenheft für den Bereich Sportwetten.....	65

## **1. Vorwort<sup>1</sup>**

---

Am 26. Juni 2017 ist das neue Gesetz über das Aufspüren von Gewinnen aus schweren Straftaten (Geldwäschegegesetz – GwG) in Kraft getreten. Damit wurde auf nationaler Ebene die EU Richtlinie 2015/849 (Vierte Geldwäscherichtlinie) umgesetzt.

Die Umsetzung der Vierten Geldwäscherichtlinie hat auch Auswirkungen auf den Bereich des Glücksspiels. So wird unter anderem der Kreis der Verpflichteten<sup>2</sup> erweitert: Nicht mehr nur Spielbanken sowie Veranstalter und Vermittler von Glücksspiel im Internet zählen zu den Verpflichteten, sondern nunmehr sind grundsätzlich alle Veranstalter und Vermittler von Glücksspielen verpflichtet und den Regelungen des GwG unterworfen. Ausnahmen davon sind in § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG definiert.

Die Möglichkeit für Glücksspielanbieter, im Internet Anträge auf Befreiung von einzelnen oder allen Pflichten nach dem GwG bei der zuständigen Aufsichtsbehörde zu stellen, wurde abgeschafft. Etwaige erteilte Befreiungen blieben nach § 59 Abs. 4 GwG allerdings bis zum 30. Juni 2018 wirksam.

Auf Grund dieser und anderer Neuerungen haben sich die Obersten Aufsichtsbehörden der Länder im Glücksspielsektor entschlossen, die bisherigen Auslegungs- und Anwendungshinweise zum GwG zu überarbeiten und eine Neufassung dieser Hinweise gemäß § 51 Abs. 8 GwG den Verpflichteten zur Verfügung zu stellen.

Entsprechend der ständigen technischen und rechtlichen Dynamik, welcher diese Regelungsmaterie unterliegt, sind regelmäßige Aktualisierungen dieser Hinweise vorgesehen. Die aktuelle Fassung der Auslegungs- und Anwendungshinweise basiert auf der Gesetzeslage Stand November 2020. Berücksichtigt wird die Änderung des GwG zum 1. Januar 2020, mit welcher das GwG an die EU-Richtlinie zur Änderung der Vierten Geldwäscherichtlinie [Richtlinie (EU) 2018/843 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 30. Mai 2018] angepasst wurde.

Nur diese von den obersten Glücksspielaufsichtsbehörden der Länder gemäß § 51 Abs. 8 GwG erlassenen Hinweise sind für die Verpflichteten nach § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG zur Erfüllung der gesetzlichen Verpflichtungen verbindlich. Hiervon abweichende Veröffentlichungen von Verbänden oder einzelnen Verpflichteten sind für die aufsichtsrechtliche Beurteilung unbeachtlich und besitzen keine Verbindlichkeit.

---

<sup>1</sup> Aus Gründen der besseren Lesbarkeit wird auf die gleichzeitige Verwendung der Sprachformen männlich, weiblich und divers (m/w/d) verzichtet. Sämtliche Personenbezeichnungen gelten gleichermaßen für alle Geschlechter.

<sup>2</sup> Soweit in diesem Dokument die Begrifflichkeit der „Verpflichteten“ verwandt wird, bezieht sich diese auf die Verpflichteten im Glücksspielsektor gemäß § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG.

Diese Auslegungs- und Anwendungshinweise ersetzen die Fassung vom 1. Februar 2019.

## **2. Einleitung**

---

### **2.1. Verpflichtete nach § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG**

Nach der Dritten Geldwäschereichtlinie waren aus dem Glücksspielbereich bisher Spielbanken und Glücksspielanbieter im Internet geldwäscherechtlich verpflichtete. Durch die Umsetzung der Vierten Geldwäschereichtlinie unterfällt der gesamte Glücksspielbereich nun grundsätzlich der nationalen Geldwäscheprävention, sofern keine Ausnahme nach § 2 Abs. 1 Nr. 15 a) bis d) GwG einschlägig ist.

Nach § 1 Abs. 8 GwG handelt es sich bei Glücksspiel im Sinne des GwG um ein Spiel, bei dem der Spieler für den Erwerb einer Gewinnchance ein Entgelt entrichtet und der Eintritt von Gewinn oder Verlust ganz oder überwiegend vom Zufall abhängt. Mit dieser Definition werden sämtliche Ausführungsformen erfasst; so unterfallen auch Formen von Glücksspielen, bei denen man mit oder ohne Geschicklichkeit gewinnen oder verlieren kann, dem Glücksspielbegriff.<sup>3</sup>

Vorliegende Auslegungs- und Anwendungshinweise haben die Obersten Aufsichtsbehörden der Länder für den Glücksspielsektor ausgearbeitet. Diese Hinweise können nur im Rahmen der Zuständigkeit der verfassenden Landesbehörden erlassen werden und inhaltlich nicht über den originären Zuständigkeitsbereich hinausgehen. Die Zuständigkeit der Glücksspielaufsichtsbehörden der Länder ist dabei an den Begriff des Glücksspiels nach der Definition in § 3 Abs. 1 Satz 1 Glücksspielstaatsvertrag (GlüStV) geknüpft. Bei etwaigen Abgrenzungsschwierigkeiten ist daher zu beachten, dass sich diese Hinweise ausschließlich an Veranstalter und Vermittler von Glücksspiel richten, deren Glücksspiel dem § 3 Abs. 1 Satz 1 GlüStV unterfällt.

Vom Anwendungsbereich des § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG sind insbesondere die folgenden Veranstalter und Vermittler von Glücksspielen erfasst, unabhängig davon, ob sie über eine glücksspielrechtliche Erlaubnis verfügen:

- Veranstalter von Sportwetten (terrestrisch und/oder im Internet i. S. d. §§ 4a ff. GlüStV),
- Veranstalter von Glücksspiel im Internet,
- Veranstalter/Vermittler von Glücksspiel im Internet mit Erlaubnis aus Schleswig-Holstein,

---

<sup>3</sup> Bundestagsdrucksache 18/11555, Seite 103.

- Annahmestellen i. S. d. § 3 Abs. 5 GlüStV. Annahmestellen sind in die Vertriebsorganisation von Veranstaltern – hier der Landeslotteriegesellschaften – eingegliederte Vermittler (§ 3 Abs. 5 GlüStV). Da sie die Angebote des staatlichen Lotterieveranstalters terrestrisch vermitteln, sind sie als Annex zur Exemption in § 2 Abs. 1 Nr. 15 c) GwG grundsätzlich von den geldwäscherechtlichen Verpflichtungen ausgenommen.<sup>4</sup> Dies gilt aber nach dem Gesetzeswortlaut nur für Lotterien. Sofern in den Annahmestellen auch Sportwetten vermittelt werden, sind diese als Verpflichtete erfasst,
- Wettvermittlungsstellen i. S. d. § 10a Abs. 5 GlüStV,
- Spielbanken i. S. d. § 20 GlüStV,
- Veranstalter und Vermittler von Pferdewetten (Totalisatorenwetten) im Internet i. S. d. § 27 Abs. 2 GlüStV. Da eine erteilte Erlaubnis nach § 1 des Rennwett- und Lotteriegesetzes (RennwLottG) lediglich das Recht gewährt, Totalisatorenwetten terrestrisch anzubieten, ist für eine Veranstaltung/Vermittlung solcher Wetten im Internet eine zusätzliche Erlaubnis nach § 27 GlüStV erforderlich. Die Befreiung nach § 2 Abs. 1 Nr. 15 b) GwG greift allerdings nur explizit bei erteilten Erlaubnissen nach § 1 RennwLottG. § 27 Abs. 2 GlüStV ist ein eigenständiger Erlaubnistatbestand, dem die Erlaubnis nach § 1 RennwLottG nur als materiell-rechtliche Voraussetzung zu Grunde liegt. Entsprechende Erlaubnisinhaber sind deshalb nicht nach § 2 Abs. 1 Nr. 15 b) GwG befreit, sondern bleiben im Status eines Verpflichteten nach dem GwG,
- Buchmacherörtlichkeiten nach § 2 RennwLottG. Gewerbliche Buchmacherörtlichkeiten erhalten eine Erlaubnis gemäß § 2 RennwLottG und sind nicht von der Ausnahme in § 2 Abs. 1 Nr. 15 b) GwG erfasst. Die Möglichkeit einer Erlaubnis für eine Veranstaltung und Vermittlung im Internet besteht hier gleichfalls.

Die Ausnahmen vom Kreis der Verpflichteten nach dem GwG aus dem Bereich des Glücksspiels sind in § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG genannt. Danach sind nicht verpflichtet:

- Betreiber von Geldspielgeräten nach § 33c der Gewerbeordnung (§ 2 Abs. 1 Nr. 15 a) GwG),
- Vereine, die das Unternehmen eines Totalisators nach § 1 RennwLottG betreiben (§ 2 Abs. 1 Nr. 15 b) GwG),

---

<sup>4</sup> Bundestagsdrucksache 18/11555, Seite 108.

- Lotterien, die nicht im Internet veranstaltet werden und für die die Veranstalter und Vermittler über eine staatliche Erlaubnis der in Deutschland jeweils zuständigen Behörde verfügen (§ 2 Abs. 1 Nr. 15 c) GwG) sowie
- Soziallotterien (§ 2 Abs. 1 Nr. 15 d) GwG).

## **2.2. Geldwäsche und Glücksspiel**

Im Glücksspiel treffen zwei Komponenten aufeinander, die den Sektor besonders attraktiv für die Integration, Verschleierung und Strukturierung illegitimer Vermögenswerte machen. Dies sind zum einen die hohen Transaktionsbeträge, die beim terrestrischen Spiel oftmals auch in bar gezahlt werden, sowie zum anderen die hohe Umlauf- und Transaktionsgeschwindigkeit, mit der Gelder umgeschlagen und verschoben werden können.

Im Bereich des Online-Spiels tritt neben die dem Spielbetrieb innewohnenden Risiken die Gefahr von technischen Manipulationen (z. B. Hacking), durch die Spielabläufe beeinflusst und technische Sicherungsmaßnahmen gezielt umgangen werden können. Hinzu kommt die besondere Risikosituation von Transaktionen im Internet: Online werden eine Vielzahl virtueller Zahlungsmöglichkeiten angeboten, die oft die Herkunft der Gelder und den Absender nicht erkennen lassen.

## **2.3. Nationale Risikoanalyse**

Im Oktober 2019 hat das Bundesministerium der Finanzen die Erste Nationale Risikoanalyse (NRA) (2018/2019) veröffentlicht. Die NRA dient dazu, das Risikobewusstsein bei der Bekämpfung der Geldwäsche und der Terrorismusfinanzierung in Deutschland zu steigern. Der Glücksspielsektor wurde mit einer hohen Geldwäschebedrohung eingestuft. Hinsichtlich der Terrorismusfinanzierung wird hingegen von einer niedrigen Bedrohung ausgegangen. Ursächlich sind v. a. die unter Ziffer 2.2 dargestellten Faktoren.

## **2.4. Typologien und Geldwäschetechniken**

Der Missbrauch des Glücksspielsektors zu Geldwäschezwecken ist vielseitig. Die im Rahmen nationaler und internationaler Ermittlungen und Fallstudien identifizierten Techniken und Typologien, die besonders in Verbindung mit dem Glücksspiel zum

Einsatz kommen, werden im Folgenden nochmals in abstrakter Form dargestellt, wobei die Darstellung aufgrund der Dynamik in diesem Bereich keinen Anspruch auf Vollständigkeit erhebt:

#### **2.4.1. Durchleitung inkriminierter Gelder**

Der Geldwäscher platziert die illegalen Gelder als Spielguthaben auf einem eigenen oder fremden Spielerkonto. Es erfolgt keine oder nur eine sehr begrenzte Teilnahme am Spiel. Nach einiger Zeit verlangt der Inhaber des Spielerkontos die Rückbuchung des ungenutzten Guthabens auf sein Bankkonto. Die nachweislich vom Glücksspielveranstalter angewiesenen Gelder werden dann als Gewinne deklariert und gegebenenfalls versteuert. Diese Methode kann auch über ein einziges Spielerkonto erfolgen. Allerdings werden zur Verschleierung der Geldwäscheaktivität oft mehrere Konten gleichzeitig geführt und benutzt. Dabei kann es sich um Mehrfachakkreditierungen desselben Spielers handeln, der unter Umständen seinen Namen nur geringfügig ändert (Nutzung verschiedener Vornamen oder Initialen etc.) oder es werden verschiedene Strohmänner eingesetzt. Häufig werden für die Rückbuchung dasselbe Bankkonto oder gleich mehrere Bankkonten genutzt, die jedoch für dieselbe Person eröffnet wurden. Es sind jedoch auch Fälle bekannt, in denen die Bezugsbankkonten unterschiedlichen Personen zugeordnet waren.

#### **2.4.2. Parallele Nutzung mehrerer Spielkanäle**

In diesen Fällen wird die oben beschriebene Methode häufig durch die gleichzeitige Nutzung der parallel angebotenen Spielmöglichkeiten ergänzt. Zur besseren Strukturierung von illegalen Geldern in kleine, unauffällige Beträge – etwa um Schwellenwerte zu unterlaufen – wird neben der Einschaltung von Mehrfachkonten oder Strohmännern innerhalb desselben Spielstranges auch oder zusätzlich auf mehreren Ebenen gespielt. So kann z. B. im Bereich der Sportwetten im Wettbüro online und direkt beim Veranstalter gleichzeitig auf dasselbe Ereignis gesetzt werden.

#### **2.4.3. Erwerb legaler Gewinne mit inkriminierten Geldern**

Der Geldwäscher ermittelt den Gewinner eines Glücksspiels und bietet diesem eine höhere Geldsumme (meist in bar) als die Gewinnsumme gegen Abtretung des tatsächlichen Gewinnausschüttungsanspruchs. Der Geldwäscher tritt sodann gegenüber dem

Spielveranstalter als der „wahre“ Gewinner auf und lässt sich die Gewinnsumme als solche deklariert auf sein Konto überweisen.

#### **2.4.4. Teilnahme am regulären Spiel unter Begrenzung des Verlustrisikos**

Geldwäschetechniken unterliegen wirtschaftlichen Erwägungen. Das bedeutet, dass der Preis für die erhoffte Legalisierung inkriminierter Gelder eine bestimmte Obergrenze nicht überschreiten darf. Nach internationalen Schätzungen nehmen Geldwässcher Verluste von bis zu 30 % in Kauf. Geldwäsche in Verbindung mit einer regulären Beteiligung am Spiel kommt daher häufig dann in Frage, wenn das Verlustrisiko für den Geldwässcher kalkulierbar ist. Das ist immer dann der Fall, wenn der Ausgang des Spiels aufgrund folgender Faktoren vorher bekannt ist:

- technische Spielmanipulation rein computergesteuerter Spiele,
- Korruption und Beeinflussung von Sportveranstaltungen etc.,
- bewusstes und gewolltes Verlieren bei Onlinespielen, bei denen mehrere Teilnehmer gegeneinander antreten, zu Gunsten des Gewinns eines anderen Mitspielers sowie
- kollusives Zusammenwirken mit einem oder mehreren Mitarbeitern des Glücksspielveranstalters.

Neben dieser Form der Geldwäsche, die direkt mit einem Betrug verbunden ist, besteht die einfache Möglichkeit einer vielfachen regulären Spielteilnahme, bei der die auftretenden Nettoverluste mit einkalkuliert werden. Über den Diversifikationseffekt wird dabei das Verlustrisiko wirksam auf die theoretische Auszahlungsquote begrenzt. Eine wesentliche Unterform hiervon ist das Platzieren von Wetten, wenn das Spiel eine gewisse Aussteuerung des Risikos zulässt, wie z. B. das simultane Wetten auf

- rot/schwarz oder gerade/ungerade bei Casinospiele (unter Inkaufnahme der eher untergeordneten Möglichkeit eines Nullergebnisses),
- Sieg/Niederlage bei Sportveranstaltungen (unter Inkaufnahme eines Unentschiedens) sowie
- das Eintreten/Nichteintreten eines Ereignisses.

#### **2.4.5. Nutzung des Spielbetriebs als Schein- oder Fassadenfirma**

Geldwäscheaktivitäten erfolgen jedoch nicht nur unter Nutzung legaler Spielangebote, sondern oftmals auch als Investition in den Sektor selbst. Inkriminierte Gelder werden zur Gründung oder Finanzierung einer terrestrischen oder virtuellen Spielplattform eingesetzt. Darüber hinaus werden inkriminierte Gelder in die Rechnungslegung des Spielbetriebs integriert, indem entweder höhere als die tatsächlich erzielten Einnahmen ausgewiesen werden oder aber die gesamte Geschäftstätigkeit des Glücksspielveranstalters lediglich simuliert wird, während die in der Buchhaltung aufscheinenden Gelder allesamt aus anderen – illegitimen – Tätigkeiten stammen.

Weitere Informationen zu den Methoden der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung können dem Typologiepapier für den Glücksspielsektor entnommen werden, welches im für die Verpflichteten erstellten internen Bereich der Webseite der Zentralstelle für Finanztransaktionsuntersuchungen „Financial Intelligence Unit“ (FIU) ([www.fiu.bund.de](http://www.fiu.bund.de)) zu finden ist.

### **3. Pflichten nach dem 2. Abschnitt des GwG – Risikomanagement**

---

#### **3.1. Risikomanagement – § 4 GwG**

Das GwG verfolgt weiterhin den risikobasierten Ansatz zur Bekämpfung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung (risk based approach). Dieser ermöglicht es, konkrete Maßnahmen zur Verhinderung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung dem jeweiligen konkreten Risiko anzupassen. Kern dieser Verpflichtung des risikobasierten Vorgehens ist das Risikomanagement. Dieses Risikomanagement besteht zwingend aus einer Risikoanalyse (§ 5 GwG) und den sich daraus ableitenden internen Sicherungsmaßnahmen (§ 6 GwG). Bei der Ausgestaltung des Risikomanagements sollen Art und Umfang der Geschäftstätigkeit des Verpflichteten angemessen berücksichtigt werden.

In der Risikoanalyse sind die möglichen Gefährdungen des Veranstalters oder Vermittlers von Glücksspiel, die als wesentlich anzusehen sind, zu erfassen und zu bewerten. Auf Grundlage dieser Gesamtrisikoerfassung ist durch Entwicklung geeigneter interner Sicherungsmaßnahmen sicherzustellen, dass sämtliche Risiken des Anbieters/Vermittlers unter Berücksichtigung von möglichen Risikokonzentrationen laufend abgedeckt sind.

Für die Umsetzung eines wirksamen Risikomanagements ist ein im Voraus zu benennendes Mitglied der obersten Leitungsebene verantwortlich, § 4 Abs. 3 Satz 1 GwG. Diese Person muss den vollumfassenden Überblick über das gesamte Risikomanagement haben und sowohl die Risikoanalyse als auch die daraus abgeleiteten internen Sicherungsmaßnahmen genehmigen. Diese Aufgaben sind nicht übertragbar. Eine Ausnahme zur Benennung gibt es nicht. Die Benennung eines Mitglieds auf Leitungsebene ist erforderlich, wenn das Unternehmen zwei Personen oder mehr auf Leitungsebene besitzt, unabhängig von der Frage, wie viele Mitarbeiter das Unternehmen insgesamt beschäftigt. Sofern der Betrieb nur über ein Mitglied auf Leitungsebene verfügt (unabhängig von der Zahl der Mitarbeiter insgesamt), ist diese Person gleichzeitig verantwortliches Mitglied der Leitungsebene. Sofern kein Mitglied der Leitungsebene bestimmt wird, handelt es sich um eine Ordnungswidrigkeit nach § 56 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 GwG.

### **3.2. Risikoanalyse – § 5 GwG**

Ziel der Risikoanalyse ist es, die spezifischen Risiken in Bezug auf Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung im Geschäftsbetrieb des Verpflichteten umfassend und vollständig zu erfassen, zu kategorisieren, zu gewichten sowie darauf aufbauend geeignete Geldwäsche-Präventionsmaßnahmen, insbesondere interne Sicherungsmaßnahmen, zu treffen. Diese müssen sich aus der Risikoanalyse ableiten lassen und dieser entsprechen. Die Aufgabe einer Risikoanalyse ist es daher, etwaige Geschäftsvorfälle, die mit Geldwäsche oder Terrorismusfinanzierung in Verbindung stehen könnten, bereits im Vorfeld schriftlich zu beschreiben, um so die Voraussetzungen für deren Entdeckung zu schaffen.

Bei der Ermittlung und Bewertung der Risiken des Geschäftsbetriebes eines Verpflichteten sind neben der betriebsspezifischen Situation (Rechtsform, Größe, Kundenstruktur, Geschäftsbereiche und -abläufe, Vertriebswege etc.) und den eigenen Erfahrungen und Erkenntnissen des Verpflichteten (z. B. aus etwaigen vergangenen Vorkommnissen) zwingend die in den Anlagen 1 und 2 zum GwG aufgeführten Risikofaktoren sowie die vom Bundesministerium der Finanzen erstellte Erste Nationale Risikoanalyse zu berücksichtigen.

Daneben können auch sonstige Informationsquellen, wie beispielsweise Risikobücher der FIU, Berichte der Strafverfolgungsbehörden, Veröffentlichungen in den Medien, herangezogen werden.

Eine Risikoanalyse ist von allen verpflichteten Veranstaltern und Vermittlern durchzuführen unabhängig davon, ob die Glücksspiele im Internet und/oder terrestrisch angeboten/vermittelt werden. Bietet ein Veranstalter oder Vermittler Glücksspiele sowohl im Internet als auch terrestrisch an, sind diese Bereiche im Rahmen der Risikoanalyse getrennt zu betrachten, um sicherzustellen, dass alle spezifischen Risiken erfasst und bewertet werden.

Es ist zulässig, dass der Veranstalter die Risikoanalyse für den Vermittler miterstellt und den terrestrischen Vertrieb durch den Vermittler in die Risikoanalyse einbezieht. In diesem Fall muss der Vermittler sich die Risikoanalyse des Veranstalters zu eigen machen. Dabei muss der Vermittler prüfen, ob individuelle Anpassungen dieser Risikoanalyse für seine Wettvertriebsstätte notwendig sind und die gegebenenfalls erforderlichen Anpassungen in die Risikoanalyse einarbeiten. Auch bei einem solchen Zu-Eigen-Machen der Risikoanalyse des Veranstalters durch den Vermittler bleibt der Vermittler letztendlich dafür verantwortlich, dass diese Risikoanalyse für seine Wettvertriebsstätte den gesetzlichen Vorgaben entspricht. Die Erstellung einer Risikoanalyse ist eine höchstpersönliche Pflicht des Veranstalters und des Vermittlers.

Die Verpflichteten müssen die Risikoanalyse dokumentieren, **regelmäßig** (zumindest einmal im Jahr) **überprüfen** und gegebenenfalls aktualisieren. Die jeweils aktuelle Fassung ist der Aufsichtsbehörde auf Verlangen zur Verfügung zu stellen (§ 5 Abs. 2 Nr. 3 GwG).

### 3.3. Interne Sicherungsmaßnahmen

Nach § 6 Abs. 1 GwG haben alle Verpflichteten angemessene geschäfts- und kundenbezogene interne Sicherungsmaßnahmen zu schaffen, um die Risiken von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung in Form von Grundsätzen, Verfahren und Kontrollen zu steuern und zu mindern. Angemessene Sicherungssysteme haben sich insbesondere an der Größe, der Organisation und der Gefährdungssituation des einzelnen Unternehmens sowie vor allem an dessen Kunden- und Geschäftsstruktur auszurichten. Um Sicherungssysteme und deren Angemessenheit festzulegen, bedarf es der vorangegangenen Risikoanalyse. Ob das Risikomanagement tatsächlich angemessen ist, kann durch die zuständige Aufsichtsbehörde überprüft werden. Sicherungssysteme bedürfen der regelmäßigen Anpassung und Fortschreibung an geänderte Rahmenbedingungen. Hierbei sind neu erkannte Methoden der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung stets zu berücksichtigen. Die Sicherungsmaßnahmen sowie die Begründung der Angemessenheit sind zu dokumentieren. Die internen Sicherungsmaßnahmen bedürfen der Genehmigung des benannten Mitglieds der Leitungsebene (§ 4 Abs. 3 Satz 2 GwG).

#### 3.3.1. Ausarbeitung von internen Grundsätzen, Verfahren und Kontrollen

Die Veranstalter und Vermittler von Glücksspielen sind zur Ausarbeitung von internen Grundsätzen, Verfahren und Kontrollen gemäß § 6 Abs. 2 Nr. 1 GwG verpflichtet.

Es ist zulässig, dass der Veranstalter diese Ausarbeitung für den Vermittler miterstellt. In diesem Fall muss der Vermittler sich die Ausarbeitung des Veranstalters zu eigen machen. Dabei muss der Vermittler prüfen, ob individuelle Anpassungen in Bezug auf seine Wettvertriebsstätte notwendig sind und die gegebenenfalls erforderlichen Anpassungen einarbeiten. Auch bei einem solchen Zu-Eigen-Machen der Ausarbeitung von internen Grundsätzen, Verfahren und Kontrollen des Veranstalters durch den Vermittler bleibt der Vermittler letztendlich dafür verantwortlich, dass diese Ausarbeitung den Vorgaben des § 6 GwG entspricht.

### **3.3.2. Schaffung und Fortentwicklung geeigneter Maßnahmen zur Verhinderung des Missbrauchs von neuen Produkten und Technologien zur Begehung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung**

Auch für die Schaffung und Fortentwicklung geeigneter Maßnahmen nach § 6 Abs. 2 Nr. 4 GwG ist die Risikoanalyse maßgeblich.

Der Veranstalter kann die Schaffung und Fortentwicklung geeigneter Maßnahmen für den Vermittler mitübernehmen. Der Vermittler muss sich in diesem Fall diese Maßnahmen nach eigener Prüfung zu eigen machen und gegebenenfalls anpassen. Der Vermittler bleibt letztendlich für diese Maßnahmen für seinen Bereich verantwortlich.

### **3.3.3. Zuverlässigsprüfung der Mitarbeiter**

Alle Mitarbeiter müssen Gewähr dafür bieten, dass sie die Vorgaben des GwG und insbesondere die damit verbundenen Sorgfaltspflichten beachten, geldwäscherelative Sachverhalte melden und sich selbst weder aktiv noch passiv an zweifelhaften Transaktionen beteiligen (siehe Legaldefinition in § 1 Abs. 20 GwG). Die Mitarbeiter sind nicht nur bei der Einstellung, sondern auch während des Beschäftigungsverhältnisses auf ihre Zuverlässigkeit zu prüfen. Hierfür sind gemäß § 6 Abs. 2 Nr. 5 GwG geeignete Maßnahmen, insbesondere Personalkontroll- und Beurteilungssysteme, einzuführen. Die Veranstalter und Vermittler sind hier in der Pflicht in Bezug auf ihre jeweiligen Mitarbeiter.

Geeignete Maßnahmen zur Prüfung der Zuverlässigkeit sind zum Beispiel (jeweils unter Beachtung des Datenschutzes):

- Vorlage eines gültigen Personaldokuments im Original,
- Vorlage eines Lebenslaufs,
- Vorlage eines polizeilichen Führungszeugnisses,
- Vorlage einer Bonitäts-Auskunft, welche von einer Auskunftei erstellt worden ist sowie
- Vorlage eines Gewerbezentralregisterauszuges.

Bei einer Neueinstellung können zudem die eingereichten Bewerberunterlagen insgesamt auf Plausibilität überprüft werden.

### **3.3.4. Erstmalige und laufende Unterrichtung der Mitarbeiter in Bezug auf Typologien und aktuelle Meldungen der Geldwäsche und der Terrorismusfinanzierung**

Zu Beginn eines Arbeitsverhältnisses hat unverzüglich eine geeignete Schulung (Online- oder Präsenzschulung) zu erfolgen, um den Mitarbeitern das Themenfeld der Geldwäsche und der Terrorismusfinanzierung sowie der Meldeverpflichtungen näher zu bringen. Welche Mitarbeiter konkret zu schulen sind, richtet sich nach der individuellen Risikoanalyse. In jedem Fall zu schulen sind Mitarbeiter aus dem operativen Geschäft, die in Kundenkontakt stehen oder Tätigkeiten in Zusammenhang mit Transaktionen durchführen, sowie die Vorgesetzten.

Neben der erstmaligen Unterrichtung ist auch eine laufende Unterrichtung der Mitarbeiter verpflichtend. Geeignete Maßnahmen zur laufenden Unterrichtung der Mitarbeiter (spätestens alle zwei Jahre; bei konkreten Anlässen zeitnah) sind zum Beispiel:

- Besuch von Präsenzschulungen bzw. Nutzung von E-Learning-Portalen,
- Information der Mitarbeiter über aktuelle Warnmeldungen der örtlichen und überregionalen Strafverfolgungsbehörden,
- Information der Mitarbeiter über aktuelle Typologien von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung sowie
- Information der Mitarbeiter über geldwäscherelevante Vorkommnisse aus anderen Geschäften in der näheren Umgebung.

Um die Arbeitsabläufe zu vereinheitlichen und die Sensibilisierung der Mitarbeiter für die Thematik zu erhöhen, kann es sich anbieten, folgende Arbeitshilfsmittel einzusetzen:

- Aushang bzw. Ausgabe von schriftlichen Arbeitsanweisungen speziell für jede Mitarbeitergruppe (Kassierer, IT-Mitarbeiter, etc.), in denen einzelne Arbeitsschritte erklärt werden,
- Aushang bzw. Ausgabe einer Übersicht, auf welcher der Prozess einer Verdachtsmeldung dargestellt wird nebst Angabe der Kontaktdaten des Geldwäschebeauftragten sowie
- Verwendung von Standardformularen/Vordrucken für Verdachtsmeldungen.

Weitere Schulungen haben bei Änderungen der anzuwendenden Rechtsvorschriften zu erfolgen. Schulungen können durch den Veranstalter erfolgen. Die Vermittler sind verpflichtet, auf die Teilnahme zu achten.

### **3.3.5. Unabhängige Prüfung gemäß § 6 Abs. 2 Nr. 7 GwG**

Die Überprüfung der internen Sicherungsmaßnahmen erfolgt durch eine unabhängige Prüfung. Eine unabhängige Prüfung kann dabei durch eine Innenrevision, aber auch durch sonstige interne oder externe Prüfungen erfolgen.

### **3.3.6. Betreiben von Datenverarbeitungssystemen gemäß § 6 Abs. 4 GwG**

Veranstalter und Vermittler sind in der Pflicht, Datenverarbeitungssysteme zu betreiben, mittels derer Geschäftsbeziehungen als auch geldwäscherechtlich ungewöhnliche bzw. zweifelhafte Transaktionen erkannt werden können. Der Veranstalter ist in der Pflicht, ein entsprechendes System für seine gesamte Vertriebsorganisation zur Verfügung zu stellen. Die Vermittler müssen das vom Veranstalter vorzuhaltende System nutzen.

Ein solches Datenverarbeitungssystem muss durch die Verpflichteten nach § 6 Abs. 4 Satz 2 GwG aktuell gehalten werden, entsprechend muss das System jederzeit an sich ändernde Typologien oder Kundenverhalten angepasst werden können.

Um Anomalien und Auffälligkeiten im Spielverhalten eines Spielers festzustellen, können zum Beispiel bekannte Geldwäsche-Techniken und Typologien mit den Spielerprofilen abgeglichen werden. Sobald das Datenverarbeitungssystem Veränderungen im bisher beobachteten Spielverhalten (wie zum Beispiel eine signifikante Änderung der Einsatzhöhe, der Spielfrequenz, Rückbuchungs-/Auszahlungsersuchen ungenutzter Spielguthaben etc.) oder ein untypisches Spielverhalten feststellt (wie zum Beispiel das Aussteuern von Spielrisiken), sollte das System eine entsprechende Warnung herausgeben. Sodann ist der gesamte Vorgang zu überprüfen.

Die geldwäscherechtliche Verpflichtung zum Betrieb eines Datenverarbeitungssystems zur Erkennung problematischer Transaktionen im laufenden Spielbetrieb kann in Spielbanken nur schwer umzusetzen sein. Daher kann von der Pflicht zum Einsatz eines derartigen Datenverarbeitungssystems in Spielbanken abgesehen werden, wenn die folgenden Voraussetzungen erfüllt sind:

- Identifizierung aller Gäste entsprechend der Erfordernisse des GwG beim Betreten der Spielbank,
- Prüfung dieses Datensatzes, ob es sich bei dem Gast um eine politisch exponierte Person (PeP) handelt,

- Erfassung der Richtung jeder Vermögensverschiebung (Kauf oder Rücktausch) bei Transaktionen von 2.000 Euro oder mehr,
- Erfassung von Transaktionen unter 2.000 Euro, sofern es sich dabei dem Anschein nach um zusammenhängende Transaktionen handelt,
- Speicherung relevanter Transaktionen in einem separaten Datenverarbeitungssystem,
- Erfassung der spielgerätebezogenen Geschäftsprozesse in einem Onlinesystem (im Automatenspiel),
- Überwachung der Transaktionen durch hinreichend geschultes Personal (z. B. Saalleitung, Tischaufsicht, Kassenmitarbeiter, etc.) sowie
- Meldung aller Geldwäschे-Verdachtsfälle gegenüber dem Geldwäschebauftragten bzw. dessen Stellvertreter sowie der FIU.

### **3.3.7. Schaffung einer Meldestelle für Mitarbeiter gemäß § 6 Abs. 5 GwG**

Veranstalter und Vermittler haben angemessene Vorkehrungen zu treffen, damit ihre Mitarbeiter Verstöße gegen geldwäscherechtliche Vorschriften einer geeigneten Stelle (intern oder extern) unter Wahrung der Vertraulichkeit ihrer Identität melden können. Es muss sichergestellt werden, dass den Mitarbeitern aus einer Verdachtsmeldung kein Nachteil erwächst. Es bleibt den Verpflichteten überlassen zu bestimmen, welche Stelle für den Empfang der jeweiligen Meldungen zuständig ist und wie die Vertraulichkeit der Identität der betroffenen Mitarbeiter sichergestellt wird. Die Meldestelle teilt den gemeldeten Sachverhalt dem Geldwäschebauftragten mit (soweit dieser nicht ohnehin zugleich als Meldestelle fungiert), ohne den Namen des meldenden Mitarbeiters anzugeben. Der Geldwäschebauftragte meldet gegebenenfalls Verdachtsfälle nach § 43 Abs. 1 GwG an die FIU und trifft entsprechende interne Maßnahmen, um die Verstöße intern abzustellen. Eine einheitliche Meldestelle des Veranstalters kann auch seitens der Mitarbeiter der Vermittler genutzt werden.

### **3.3.8. Auslagerung interner Sicherungsmaßnahmen auf Dritte gemäß § 6 Abs. 7 GwG**

Die internen Sicherungsmaßnahmen können durch vertragliche Vereinbarung auf Dritte ausgelagert werden. Dies ist der Aufsichtsbehörde vorab anzuzeigen. Die Aufsichtsbehörde hat die Möglichkeit, die Übertragung zu untersagen, soweit eine der in

§ 6 Abs. 7 Satz 2 Nr. 1 bis 3 GwG geregelten Untersagungsvoraussetzungen vorliegt. Auch bei einer Übertragung von internen Sicherungsmaßnahmen auf Dritte bleibt der geldwäscherechtlich Verpflichtete verantwortlich für die Erfüllung der internen Sicherungsmaßnahmen durch den Dritten. Dementsprechend muss er den Dritten bezüglich der Vornahme ausreichender interner Sicherungsmaßnahmen kontrollieren.

### **3.4. Geldwäschebeauftragter**

Veranstalter und Vermittler von Glücksspielen haben gemäß § 7 Abs. 1 GwG einen Geldwäschebeauftragten auf Führungsebene sowie einen Stellvertreter zu bestellen. Der Geldwäschebeauftragte ist für die Einhaltung der geldwäscherechtlichen Vorschriften zuständig. Er ist der Geschäftsleitung unmittelbar nachgeordnet, berichtet ihr direkt und lässt alle internen Sicherungsmaßnahmen und die Risikoanalyse von dem verantwortlichen Mitglied auf Leitungsebene genehmigen. Die Verantwortung der Leitungsebene bleibt hiervon unberührt.

Um Interessenkollisionen zu vermeiden, kann der Geldwäschebeauftragte nicht gleichzeitig das nach § 4 Abs. 3 GwG zu benennende Mitglied der Leitungsebene sein. Hiervon kann im Falle von Unternehmen, bei denen nicht mehr als fünf Personen (inkl. Leitung) tätig sind, ausnahmsweise abgewichen werden.

Bei dem Geldwäschebeauftragten sowie seinem Stellvertreter muss es sich jeweils um eine natürliche Person handeln. Beide sind von der Führungsebene zu bestellen. Eine Stellvertretung kann nicht durch Regelungen innerhalb der Organisation sichergestellt werden.

Der Geldwäschebeauftragte und sein Stellvertreter müssen die zur Erfüllung ihrer Funktion erforderliche Sachkunde besitzen. Die Bestellung und Entpflichtung sind der Aufsichtsbehörde unverzüglich vorab anzugeben. Der Mitteilung der Bestellung sind das Datum der Bestellung und Nachweise über die erforderliche Qualifikation (Übersicht über den beruflichen Werdegang und ggf. Fortbildungsbescheinigungen) und Zuverlässigkeit (Führungszeugnis zur Vorlage bei einer Behörde) beizufügen.

Der Geldwäschebeauftragte ist im Rahmen seiner Aufgabenerfüllung gegenüber den Mitarbeitern des Unternehmens weisungsbefugt. Gegenüber der Geschäftsleitung ist der Geldwäschebeauftragte jedoch weisungsgebunden, außer bei der Erstattung von Geldwäscheverdachtsmeldungen gemäß § 43 GwG und bei der Beantwortung von Auskunftsersuchen der FIU bei der Generalzolldirektion.

Ein Geldwäschebeauftragter eines Veranstalters kann für mehrere Vermittler des Veranstalters nach § 6 Abs. 7 GwG tätig werden. Ein externer Geldwäschebeauftragter kann für mehrere Veranstalter tätig sein.

Nach § 7 Abs. 2 GwG kann unter den dort genannten Voraussetzungen eine Befreiung von der Pflicht zur Bestellung eines Geldwäschebeauftragten erteilt werden. Dies ist der Fall, wenn sichergestellt ist, dass

- die Gefahr von Informationsverlusten und -defiziten aufgrund arbeitsteiliger Unternehmensstruktur nicht besteht und
- nach risikobasierter Bewertung anderweitige Vorkehrungen getroffen werden, um Geschäftsbeziehungen und Transaktionen zu verhindern, die mit Geldwäsche oder Terrorismusfinanzierung zusammenhängen.

Da im Bereich der Sportwetten das Verhältnis zwischen Veranstalter und Vermittler immer arbeitsteilig ist (insbesondere auch bei der Verteilung einzelner geldwäscherechtlicher Pflichten: z. B. die notwendige Zusammenarbeit bei der Addition der Wettgewinne, da der Veranstalter dem Vermittler die Wetten des Kunden bereitstellen muss), besteht grundsätzlich immer die Gefahr eines Informationsverlustes nach § 7 Abs. 2 Nr. 1 GwG. Abweichende Umstände, die dieser Gefahr im Einzelfall entgegenwirken, wären durch den Verpflichteten ausdrücklich zu begründen.

Eine Befreiung von der Pflicht zur Bestellung eines Geldwäschebeauftragten entbindet den Verpflichteten nicht von der Einhaltung der übrigen geldwäscherechtlichen Pflichten.

Der Befreiungsantrag ist schriftlich mit entsprechender Begründung bei der zuständigen Aufsichtsbehörde einzureichen.

Gemäß § 7 Abs. 5 GwG muss der Geldwäschebeauftragte seine Tätigkeit im Inland ausüben. Dies setzt nicht zwingend die durchgehende physische Präsenz in Deutschland voraus. Insbesondere ist nicht gefordert, dass der Geldwäschebeauftragte den Sitz oder gewöhnlichen Aufenthalt in Deutschland hat. Mit Blick auf Sinn und Zweck der Vorschrift ist entscheidend, dass der Geldwäschebeauftragte die Aufgaben nach § 7 Abs. 5 Satz 2 ff. GwG erfüllen kann. Dies bedeutet insbesondere, dass der Geldwäschebeauftragte für die Aufsichtsbehörde jederzeit erreichbar, aussage- und kooperationsfähig sein muss, einschließlich gegebenenfalls notwendiger Aufenthalte im Inland. Soweit der Geldwäschebeauftragte nicht physisch im Inland präsent ist, darf dies nicht die Erfüllung der Aufgaben nach § 7 Abs. 5 Satz 2 ff. GwG beeinträchtigen. Die gemäß § 7 Abs. 4 Satz 2 GwG geforderte fachliche Qualifikation muss auch diejenigen Aspekte umfassen, die sich aus dem Auslandsbezug der Ausübung der Tätigkeit als

Geldwäschebeauftragter ergeben (z. B. Sprachkenntnisse, Kenntnisse des deutschen Geldwäscherechts).

Zu den Aufgaben, die von dem Geldwäschebeauftragten wahrzunehmen sind, gehören insbesondere:

- Schaffung und Fortentwicklung einer unternehmensinternen Risikoanalyse, die eine vollständige Bestandsaufnahme aller Risiken im Zusammenhang mit Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung umfasst. Basierend auf dieser Risikoanalyse erfolgen weitere Handlungsschritte, Monitoring- und Kontrollsysteme. Die unternehmensinterne Risikoanalyse muss für die interne und externe Revision schriftlich fixiert werden.
- Entwicklung und Aktualisierung interner Grundsätze und Verfahren zur Verhinderung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung, insbesondere von Arbeits- und Organisationsanweisungen sowie angemessenen geschäfts- und kundenbezogenen Sicherungssystemen.
- Schaffung einheitlicher Berichtswege.
- Einbeziehung in die Erstellung sonstiger interner Organisations- und Arbeitsanweisungen für das Unternehmen und deren Weiterentwicklung, so weit diese eine Relevanz im Hinblick auf die Durchführung der Vorschriften zur Verhinderung von Geldwäsche oder Terrorismusfinanzierung aufweisen.
- Laufende Überwachung in Bezug auf die Einhaltung der einzuuhaltenden geldwäscherechtlichen Vorschriften.
- Der Geldwäschebeauftragte hat durch risikobasierte Überwachungshandlungen im Rahmen eines strukturierten Vorgehens die Angemessenheit und Wirksamkeit der eingerichteten Organisations- und Arbeitsanweisungen und der geschäfts- und kundenbezogenen Sicherungssysteme des Unternehmens zu gewährleisten. Der Geldwäschebeauftragte nimmt die Überwachung auch durch eigene risikobasierte Prüfungshandlungen oder durch Prüfungshandlungen Dritter vor. Überwachungshandlungen beziehen sich auch auf Transaktionen und Geschäftsbeziehungen, die aufgrund des Erfahrungswissens des Unternehmens mit Geldwäsche- oder Terrorismusfinanzierungsrisiken behaftet sein können. Zur Wahrnehmung seiner Aufgaben hat der Geldwäschebeauftragte ferner das Recht, uneingeschränkt Stichproben durchzuführen. Zweifelhafte oder ungewöhnliche Sachverhalte sind vom Geldwäschebeauftragten zu untersuchen.

- Bearbeitung von Verdachtsfällen und - sofern zutreffend - Strafanzeige sowie Weiterleitung von unternehmensinternen Verdachtsfällen. Der Geldwäschebeauftragte hat Verdachtsfälle zu bearbeiten, die Voraussetzungen einer Meldung nach § 43 GwG zu prüfen und ggf. Meldungen nach § 43 GwG an die FIU bei der Generalzolldirektion weiterzuleiten. In diesem Zusammenhang hat er auch die Entscheidung über den Abbruch der Geschäftsbeziehung unter Einbeziehung der Geschäftsleitung zu treffen.
- Information der Geschäftsleitung.
- Soweit Defizite in den Grundsätzen und Verfahren zur Verhinderung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung festgestellt werden, hat der Geldwäschebeauftragte die Maßnahmen, die zur Behebung von Defiziten im Bereich der bestehenden internen Sicherungssysteme notwendig sind, zu ermitteln und die Geschäftsleitung darüber zu informieren. Soweit die gesamtverantwortliche Geschäftsleitung von den Vorschlägen des Geldwäschebeauftragten abweicht, ist dies zu dokumentieren.
- Der Geldwäschebeauftragte hat der Geschäftsleitung periodisch, mindestens einmal jährlich, einen Bericht über seine Tätigkeit, insbesondere über die Risikosituation des Unternehmens und die erfolgten und beabsichtigten Maßnahmen zur Umsetzung der geldwäscherechtlichen Pflichten, zu übermitteln. Dies kann auch im Rahmen einer entsprechend ausgestalteten Risikoanalyse geschehen. Weitere Ad-hoc-Berichte sind beim Vorliegen eines besonderen Anlasses zu erstellen. Durch die Geschäftsleitung veranlasste Änderungen wesentlicher Bewertungen oder Empfehlungen des Geldwäschebeauftragten sind im Jahresbericht gesondert zu dokumentieren.
- Unterrichtung der relevanten Beschäftigten über die Pflichten zur Verhinderung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung. Der Geldwäschebeauftragte hat die Geschäftsbereiche und Mitarbeiter des Unternehmens im Hinblick auf die Einhaltung der gesetzlichen Bestimmungen und Pflichten zur Verhinderung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung zu beraten und zu unterstützen. Dies beinhaltet die Unterstützung der operativen Bereiche bei der Durchführung oder die eigene Unterrichtung, insbesondere im Hinblick auf gesetzliche Neuerungen, Änderungen der Verwaltungspraxis der Aufsicht oder andere Änderungen der aufsichtsrechtlichen Anforderungen und die daraus resultierenden Verhaltensregeln für Mitarbeiter.
- Der Geldwäschebeauftragte ist Ansprechpartner für die Aufsicht, die Strafverfolgungsbehörden und für die FIU bei der Generalzolldirektion.

Die Funktion des Geldwäschebeauftragten kann auch ausgelagert werden. In diesem Fall ist es erforderlich, dass beim Verpflichteten eine Verbindungs person für Fragen im Zusammenhang mit der ausgelagerten Funktion besteht; es muss sichergestellt sein, dass unmittelbar bei der Verbindungs person Auskünfte eingeholt werden können. Im Übrigen wird auf die Ausführungen in Ziffer 3.3.8 verwiesen.

### **3.5. Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflicht**

Es sind alle Dokumente zu kopieren bzw. optisch digital zu erfassen und aufzubewahren bzw. zu speichern, soweit sie im Rahmen der Erfüllung der Sorgfaltspflichten erhoben bzw. eingeholt worden sind. Dazu zählen

- alle Angaben und Informationen, die zur Identifizierung der Vertragspartner gemäß §§ 10 ff. GwG herangezogen wurden; neben den personen- und unternehmensbezogenen Daten sind auch die Daten zur Verifizierung der Dokumente wie Art und Nummer des Dokumentes und die ausstellende Behörde aufzuzeichnen,
- alle Belege zu Transaktionen, also zu Wetteinsätzen, Gewinnauszahlungen oder Rückzahlungen auf Spielerkonten,
- alle für die Erstellung der Risikoanalyse herangezogenen Dokumente und Unterlagen, die Risikoanalyse an sich inkl. der Ergebnisse der Risikobewertung nach § 10 Abs. 2, § 14 Abs. 1 und § 15 Abs. 2 GwG sowie die Dokumentation über die Angemessenheit der auf Grundlage dieser Ergebnisse ergriffenen Maßnahmen,
- die Ergebnisse der Untersuchung nach § 15 Abs. 5 Nr. 1 GwG und
- die Erwägungsgründe und eine nachvollziehbare Begründung des Bewertungsergebnisses eines Sachverhalts hinsichtlich der Meldepflicht nach § 43 Abs. 1 GwG.

Zu diesen Dokumenten zählen alle im Zusammenhang mit einem Verdacht auf Geldwäsche oder Terrorismusfinanzierung erstellten und bearbeiteten Unterlagen, sämtliche diesbezügliche interne und externe Schriftwechsel, Akten- und Gesprächsnachrichten, die Ergebnisse der internen Recherchen sowie die eingeleiteten Maßnahmen, die den Nachweis erbringen können, weshalb der Geldwäschebeauftragte zu dem Ergebnis gekommen ist und die ergriffenen Maßnahmen eingeleitet hat. Der Schriftwechsel mit der FIU, den Strafverfolgungsbehörden und den Aufsichten ist aufzubewahren.

Ist die zu identifizierende Person anwesend, dürfen die zu erhebenden Personaldaten auch im Wege eines Vor-Ort-Auslesens nach § 18a PAuswG, nach § 78 Abs. 5 Satz 2

AufenthG oder nach § 13 eIDKG aufgezeichnet werden. Die Identifizierung erfolgt vorher per Lichtbildabgleich mit einem nach § 12 Abs. 1 Nr. 1 GwG zulässigen und vor Ort vorliegenden Ausweisdokument, also etwa dem deutschen Personalausweis. Die zu erfassenden Daten werden lediglich zum Zweck der Aufzeichnung elektronisch ausgelesen und müssen nicht noch anderweitig, z. B. durch Abschreiben oder eine Ausweiskopie, erfasst und dokumentiert werden. Allerdings muss aufgezeichnet werden, dass die Daten im Wege des Vor-Ort-Auslesens übernommen wurden. Außerdem ist das dienste- und kartenspezifische Kennzeichen aufzuzeichnen.

Die Aufbewahrungsfrist beträgt gemäß § 8 Abs. 4 Satz 1 GwG grundsätzlich 5 Jahre. Im Fall des § 10 Abs. 3 Satz 1 Nr. 1 GwG beginnt die Frist mit dem Schluss des Kalenderjahres, in dem die Geschäftsbeziehung endet, und in allen anderen Fällen mit dem Schluss des Kalenderjahres, in dem die jeweilige Angabe festgestellt worden ist. Daneben kann sich aus anderen gesetzlichen Bestimmungen eine längere Aufbewahrungsfrist ergeben. Anschließend sind die Dokumente zu vernichten, sofern keine anderen Aufzeichnungs- oder Aufbewahrungspflichten greifen. In jedem Fall sind die Aufzeichnungen und Belege spätestens nach Ablauf von 10 Jahren zu vernichten.

## **4. Sorgfaltspflichten in Bezug auf Kunden**

---

Im GwG wird zwischen allgemeinen (§ 10), vereinfachten (§ 14) und verstärkten (§ 15) kundenbezogenen Sorgfaltspflichten unterschieden. Diese sind von den Verpflichteten bzw. Dritten (§ 17) zu den in § 10 Abs. 3 GwG genannten pflichtauslösenden Ereignissen auszuführen.

### **4.1. Allgemeine Sorgfaltspflichten**

Die allgemeinen kundenbezogenen Sorgfaltspflichten sind in § 10 Abs. 1 Nr. 1 bis 5 GwG aufgezählt. Sie umfassen im Einzelnen

- die Identifizierung des Vertragspartners und der ggf. für den Vertragspartner auftretenden Person und Prüfung ihrer Berechtigung hierzu,
- die Abklärung des wirtschaftlich Berechtigten und ggf. dessen Identifizierung,
- die Abklärung des Geschäftszwecks (soweit nicht offensichtlich),
- die Abklärung des PeP-Status von Vertragspartner und wirtschaftlich Berechtigtem sowie
- die kontinuierliche Überwachung der laufenden Geschäftsbeziehung und der Transaktionen, um sicherzustellen, dass alle Transaktionen mit den zuvor erhobenen Informationen über den Vertragspartner, den wirtschaftlich Berechtigten sowie die Herkunft der Vermögenswerte übereinstimmen.

Der konkrete Umfang der Maßnahmen richtet sich nach dem jeweiligen Geldwäschereisiko. Dabei sind insbesondere die in den Anlagen 1 und 2 zum GwG aufgeführten Risikofaktoren zu berücksichtigen (§ 10 Abs. 2 Satz 2 GwG). Daneben ist der Zweck der Geschäftsbeziehung, die Höhe der vom Kunden eingezahlten Vermögenswerte bzw. der Umfang der ausgeführten Transaktionen und die Regelmäßigkeit oder die Dauer der Geschäftsbeziehung zu berücksichtigen.

Die Verpflichteten sollen anhand der vorgegebenen Kriterien in die Lage versetzt werden, selbst die Risikosituation einzuschätzen und den Umfang der Sorgfaltspflichten nach § 10 Abs. 1 GwG bestimmen zu können (§ 10 Abs. 2 Satz 4 GwG). Eine fehlerhafte Bestimmung des Umfangs der Sorgfaltspflicht stellt eine Ordnungswidrigkeit dar, die mit einem Bußgeld geahndet werden kann (§ 56 Abs. 1 Nr. 22 i. V. m. Abs. 3 GwG).

Die Verpflichteten müssen gegenüber den Aufsichtsbehörden auf deren Verlangen darlegen, dass der Umfang der von ihnen getroffenen Maßnahmen im Hinblick auf das Risiko der Geldwäsche und der Terrorismusfinanzierung angemessen ist.

#### **4.1.1. Anwendungsbereich der allgemeinen Sorgfaltspflichten im Hinblick auf terrestrisches Glücksspiel**

Bei der terrestrischen Veranstaltung und Vermittlung von Glücksspielen werden die allgemeinen Sorgfaltspflichten gemäß § 10 Abs. 5 Satz 1 GwG beim Verpflichteten erst bei Gewinnen oder Einsätzen eines Spielers in Höhe von 2.000 Euro oder mehr ausgelöst. Dabei ist es unerheblich, ob der Schwellenwert bei einer Transaktion erreicht wird oder durch mehrere Vorgänge, zwischen denen eine Verbindung zu bestehen scheint.

Aus der weiten Definition des Transaktionsbegriffs in § 1 Abs. 5 GwG ergibt sich, dass die Identifizierungspflicht und die anderen allgemeinen Sorgfaltspflichten i. S. v. § 10 Abs. 1 GwG auch dann zu erfüllen sind, wenn mehrere Transaktionen – zwischen denen eine Verbindung zu bestehen scheint – einzeln betrachtet den Schwellenwert von 2.000 Euro zwar nicht überschreiten, jedoch in ihrer Gesamtsumme über dem Schwellenwert liegen. Damit soll die Umgehung der geldwäscherechtlichen Sorgfaltspflichten durch eine bewusste künstliche Aufsplittung des festgelegten Höchstbetrages von 2.000 Euro in mehrere Teilbeträge (sog. Smurfing) verhindert werden.

Die Annahme einer solchen Verbindung mehrerer Einzeltransaktionen setzt einen sachlichen und einen zeitlichen Zusammenhang dieser Transaktionen voraus.

Ein sachlicher Zusammenhang ist bei einer Gleichwertigkeit der Transaktionen im Hinblick auf den Geschäftsabschluss, den Geschäftsgegenstand oder die Geschäftsabwicklung gegeben (z. B. die Platzierung mehrerer Wetten bei demselben Wettveranstalter).

Ein zeitlicher Zusammenhang ist anzunehmen, wenn eine Person gleichartige Transaktionen innerhalb eines begrenzten Zeitraumes tätigt. Anhaltspunkte für einen solchen begrenzten Zeitraum im Sportwettbereich kann das jeweilige Wettkonzept liefern. Insoweit kann insbesondere ein zeitlicher Zusammenhang bestehen, wenn innerhalb einer sich aus dem Wettkonzept ergebenden zeitlichen Einheit mehrere Wetten in einer Gesamthöhe von 2.000 Euro und mehr platziert werden. So eine Einheit kann z. B. ein Wettkampfspiel, ein Wetttag (Tagesprogramm), ein zusammenhängendes Wettereignis oder auch eine Wettwoche (Wochenprogramm) darstellen. Für die von

einem Wettveranstalter vorzunehmende Prüfung, ob eine Verbindung zu bestehen scheint, ist dabei zu beachten, dass in dessen Prüfung sämtliche bei ihm platzierten Wetten einzubeziehen sind. Die Wettplatzierungen können nämlich auch bei unterschiedlichen, für ihn tätigen Vermittlern abgegeben, bzw. teilweise terrestrisch über Vermittler und teilweise auch direkt bei dem Veranstalter (z. B. über das Internet) abgeschlossen worden sein.

Beim Besuch einer Spielbank sind alle jeweiligen Kauf- bzw. Rücktauschvorgänge von Spielmarken während eines Besuches in der Regel als zusammenhängender Vorgang zu bewerten.

Nicht zwingend erforderlich ist, dass der jeweilige Vertragspartner identisch ist. Eine Verbindung zwischen unterschiedlichen Personen muss jedoch offenkundig sein und sich dem mit der Transaktion befassten Mitarbeiter aufdrängen.

Die Feststellung und Beurteilung, ob eine solche Verbindung zwischen mehreren Transaktionen besteht, erfordert eine Gesamtschau aller Umstände des Einzelfalls von dem Verpflichteten. Dem Verpflichteten steht bei der Bewertung der Umstände ein Beurteilungsspielraum zu. Überprüfungen in Bezug auf eine mögliche Verbindung von Transaktionen können entweder im Moment der Transaktion („real-time“) oder über Nacht (d. h. spätestens am nächsten Tag) durch Unterstützung eines geeigneten Überwachungsverfahrens erfolgen.

Darauf, ob gemäß § 10 Abs. 3 Nr. 1 GwG mit dem Einsatz eine Geschäftsbeziehung begründet wird oder ob es sich um eine voraussichtlich einmalige Transaktion handelt, kommt es nicht an. § 10 Abs. 5 Satz 1 GwG verdrängt als Spezialregelung den § 10 Abs. 3 Nr. 1 GwG.

Unabhängig vom Schwellenwert von 2.000 Euro müssen die allgemeinen Sorgfaltspflichten gemäß § 10 Abs. 3 Nr. 3 GwG zudem immer dann erfüllt werden, wenn Tatsachen darauf hindeuten, dass eine Transaktion im Zusammenhang mit Geldwäsche oder Terrorismusfinanzierung steht (siehe dazu die Ausführungen zu § 43 GwG).

Eine vorläufige Identifizierung bzw. ein vorläufiges Absehen von einer Identifizierung zur Ermöglichung von Spontanspielen in Annahmestellen und/oder Wettvermittlungsstellen analog der Regelung für Glücksspiele im Internet gemäß § 16 Abs. 8 GwG ist im terrestrischen Bereich nicht zulässig.

## **4.1.2. Anwendungsbereich der allgemeinen Sorgfaltspflichten im Hinblick auf Glücksspiel im Internet**

Für das Glücksspiel im Internet gilt der Schwellenwert von 2.000 Euro nicht. Die allgemeinen Sorgfaltspflichten sind unabhängig von der jeweiligen Höhe von Einsätzen und Gewinnen eines Spielers zu erfüllen. Aus diesem Grund wird die Problematik des Smurfings hier nicht relevant. Für Verpflichtete, die Glücksspiel im Internet anbieten oder vermitteln, gelten ergänzend die besonderen Vorschriften des § 16 GwG.

## **4.1.3. Inhalt der allgemeinen Sorgfaltspflichten**

### **4.1.3.1. Identifizierung des Vertragspartners und der für ihn auftretenden Person – § 10 Abs. 1 Nr. 1, §§ 11 ff. GwG**

Der Verpflichtete hat den Vertragspartner und die ggf. für ihn auftretende Person zu identifizieren. Die Identifizierung umfasst gemäß § 1 Abs. 3 GwG zum einen die Feststellung der Identität durch Erheben von Angaben (§ 11 Abs. 4 GwG) und zum anderen die Überprüfung der Identität (§ 12 Abs. 1 und 2 GwG).

Vertragspartner des Verpflichteten nach § 11 Abs. 1 GwG ist jede Person, mit der der Verpflichtete eine schuldrechtliche Vertragsbeziehung (Spielvertrag) eingeht. Bei einer für den Vertragspartner auftretenden Person handelt es sich um eine Person, die angibt, im Namen des Vertragspartners zu handeln. Erfasst werden damit sowohl die in rechtsgeschäftlicher Vertretung handelnden Personen (z. B. bevollmächtigte Stellvertreter) als auch Boten. Die Bevollmächtigung/Beauftragung (Berechtigung) ist zu prüfen.

#### **4.1.3.1.1. Zeitpunkt der Identifizierung**

Die Identifizierungspflicht wird bei terrestrischen Glücksspielangeboten grundsätzlich erst bei Erreichen des Schwellenwertes von 2.000 Euro für Einsätze oder Gewinne ausgelöst. Da sich das Risiko der Geldwäsche nicht bereits bei Tippabgabe, sondern erst bei Gewinnauszahlung verwirklicht, ist es ausreichend, wenn die Identifizierung spätestens bei Auszahlung des Gewinns abgeschlossen ist. Maßgeblich ist jede Form der Auszahlung (Gewinne, Rückzahlungen vom Spielerkonto etc.). Zu identifizieren ist dabei nicht nur in den Fällen eines Gewinns von 2.000 Euro oder mehr, sondern auch in den Fällen, in denen zwar der Gewinn 2.000 Euro unterschreitet, aber der Einsatz

(bzw. die unter dem Aspekt des Smurfings zusammenzurechnenden Einsätze) 2.000 Euro oder mehr betrug.

Alternativ dazu kann die Identifizierung beim Betreten der Glücksspielstätte erfolgen. In diesem Fall hat der Glücksspielveranstalter oder -vermittler zu gewährleisten, dass er Transaktionen im Wert von 2.000 Euro oder mehr (Einzeltransaktion oder Summe der unter dem Aspekt des Smurfings zusammenzurechnenden Transaktionen) nachverfolgen und dem jeweiligen Spieler zuordnen kann (§ 10 Abs. 5 Satz 2 GwG).

#### **4.1.3.1.2. Zu erhebende Angaben bei einer natürlichen Person**

Zur Identifizierung natürlicher Personen hat der Verpflichtete gemäß § 11 Abs. 4 GwG folgende Angaben durch Erfragung bei der betreffenden Person bzw. Übernahme aus den von dieser vorgelegten Legitimationspapieren zu erheben:

- Name (Familienname und sämtliche Vornamen, soweit diese in amtlichen Dokumenten enthalten sind),
- Geburtsort,
- Geburtsdatum,
- Staatsangehörigkeit und
- eine Wohnanschrift oder, sofern kein fester Wohnsitz mit rechtmäßigem Aufenthalt in der Europäischen Union besteht und die Überprüfung der Identität im Rahmen des Abschlusses eines Basiskontovertrags im Sinne von § 38 des Zahlungskontengesetzes erfolgt, die postalische Anschrift, unter der der Vertragspartner sowie die gegenüber dem Verpflichteten auftretende Person erreichbar ist.

Anschriften müssen grundsätzlich Wohnsitzanschriften (d. h. keine Postfach- oder c/o-Adressen) sein.

Die Art der Erfassung ist nicht gesetzlich vorgegeben. Folglich kann sie durch Niederschrift, Eingabe in EDV-Systeme oder Erstellung einer Kopie von Dokumenten, die die aufgezählten Angaben enthalten, erfolgen. Es besteht allerdings eine Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflicht nach § 8 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 GwG.

#### **4.1.3.1.3. Überprüfung der Identität**

Die Identitätsüberprüfung bei natürlichen Personen hat anhand eines der in § 12 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 bis 5 GwG festgelegten Nachweise zu erfolgen. § 13 GwG gibt diesbezüglich das Verfahren vor.

Von besonderer Relevanz für die Praxis ist die Vor-Ort-Prüfung eines qualifizierten Legitimationsdokuments gemäß § 12 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 GwG.

Bei den geeigneten Dokumenten muss zwischen verschiedenen Personengruppen unterschieden werden. Die folgende Aufzählung ist lediglich beispielhaft zu verstehen. Jeder Verpflichtete ist selbst für die Einhaltung der gesetzlichen Anforderungen verantwortlich:

- **Deutsche (vgl. dazu § 1 Abs. 2 PassG sowie § 2 Abs. 1 PAuswG):**
  - Personalausweis
  - vorläufiger Personalausweis
  - Ersatz-Personalausweis
  - Reisepass
  - vorläufiger Reisepass
  - Dienstpass
  - vorläufiger Dienstpass
  - Diplomatenpass
  - vorläufiger Diplomatenpass
- **Nichtdeutsche Unionsbürger oder Staatsangehörige der Vertragsstaaten des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum und ihre Familienangehörigen:**
  - Reisepass
  - Personalausweis von Unionsbürgern
  - Von deutschen Behörden ausgestellte Passersatzpapiere (vgl. § 4 AufenthV):
    - Reiseausweis für Ausländer
    - Notreiseausweis
    - Reiseausweis für Flüchtlinge

- Reiseausweis für Staatenlose
- **Schweizer nach dem Freizügigkeitsabkommen EU-Schweiz:**
  - Reisepass
  - Schweizer Personalausweis (Identitätskarte)
  - Von deutschen Behörden ausgestellte Passersatzpapiere (vgl. § 4 AufenthV):
    - Reiseausweis für Ausländer
    - Notreiseausweis
    - Reiseausweis für Flüchtlinge
    - Reiseausweis für Staatenlose
- **Drittstaatsangehörige**
  - Vom Bundesministerium des Innern durch im Bundesanzeiger bekannt gegebene Allgemeinverfügungen anerkannte Pässe oder Passersatzpapiere (§ 3 Abs. 1, § 71 Abs. 6 AufenthG)
  - Nach § 3 AufenthV allgemein zugelassene Pässe oder Passersatzpapiere
  - Von deutschen Behörden ausgestellte Passersatzpapiere (vgl. § 4 AufenthV):
    - Reiseausweis für Ausländer
    - Notreiseausweis
    - Reiseausweis für Flüchtlinge
    - Reiseausweis für Staatenlose
  - als Ausweisersatz bezeichnete und mit Angaben zur Person und einem Lichtbild versehene Bescheinigungen über einen Aufenthaltstitel oder über die Aussetzung der Abschiebung gemäß § 48 Absatz 2 AufenthG und § 55 AufenthV.

EU-Führerscheine sind keine Personaldokumente im pass-/personalausrechtlichen Sinne und fallen daher nicht unter § 12 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 bis 5 GwG.

Das entsprechende Originaldokument ist sorgfältig durch Inaugenscheinnahme und ggf. durch haptische Untersuchung zu prüfen (Foto, Schriftbild, Vollständigkeit aller Angaben, Unterschrift, etwaige Fälschungsversuche). Anhand des Lichtbilds und der

Daten im Ausweis ist die Plausibilität der Identität der zu identifizierenden Person zu prüfen.

Sofern die Identitätsüberprüfung anhand eines gültigen amtlichen Ausweises nach § 12 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 GwG erfolgt, hat der Verpflichtete auch die Art, die Nummer und die ausstellende Behörde des vorgelegten Legitimationsdokumentes aufzuzeichnen, § 8 Abs. 2 Satz 1 GwG. Bei einer Identitätsüberprüfung anhand eines elektronischen Identitätsnachweises nach § 12 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 GwG ist anstelle der Art, der Nummer und der Behörde, die das zur Überprüfung der Identität vorgelegte Dokument ausgestellt hat, das dienste- und kartenspezifische Kennzeichen und die Tatsache, dass die Prüfung anhand eines elektronischen Identitätsnachweises erfolgt ist, aufzuzeichnen.

Erfolgt die Identitätsüberprüfung anhand eines qualifizierten Legitimationsdokuments (§ 12 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 GwG) oder anhand eines notifizierten elektronischen Identifizierungssystems (§ 12 Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 GwG), muss der Verpflichtete vollständige Kopien dieser Dokumente oder Unterlagen anfertigen, sie vollständig optisch digitalisiert erfassen oder, bei einem Vor-Ort-Auslesen nach § 18a des Personalausweisgesetzes, nach § 78 Abs. 5 Satz 2 des Aufenthaltsgesetzes oder nach § 13 des eID-Karte-Gesetzes, das dienste- und kartenspezifische Kennzeichen sowie die Tatsache aufzeichnen, dass die Daten im Wege des Vor-Ort-Auslesens übernommen wurden (vgl. § 8 Abs. 2 Satz 2 GwG).

Hinsichtlich Passersatzpapieren müssen sich die Verpflichteten im Rahmen der Identitätsüberprüfung vergegenwärtigen, dass Passersatzpapiere unter Umständen auch ausschließlich auf den eigenen Angaben des Ausländer beruhen können. Dabei ist insbesondere auf die Ankreuzfelder zu achten, aus denen hervorgeht, ob die Personenangaben auf eigenen Angaben des Inhabers beruhen. Ist eines dieser Felder angekreuzt oder in einem Reiseausweis für Ausländer, für Flüchtlinge oder für Staatenlose ein entsprechender Vermerk angebracht, besteht der Aussagegehalt der Personenangaben im entsprechenden Dokument lediglich darin, dass die betreffende Person unter diesen Personalien in der Bundesrepublik Deutschland auftritt und behördlich erfasst ist, nicht aber, dass ihre Richtigkeit in irgendeiner Form überprüft/belegt wäre. Zwar kann der Verpflichtete in einem solchen Fall ebenso wenig weitergehende Maßnahmen zur Überprüfung der in dem Passersatzpapier enthaltenen Angaben ergreifen, wie sie die Behörde bei der Ausstellung des Papiers ergreifen konnte, der Verpflichtete sollte jedoch zumindest beim Lichtbildabgleich eine erhöhte Sorgfalt an den Tag legen.

#### **4.1.3.1.4. Sonstige geeignete Verfahren zur Identitätsüberprüfung gemäß § 13 GwG**

Zulässig gemäß § 13 Abs. 1 Nr. 2 GwG sind sonstige Verfahren, die zur geldwäscherechtlichen Überprüfung der Identität geeignet sind und ein Sicherheitsniveau aufweisen, die dem Verfahren der Vor-Ort-Prüfung von Personalausweis/Pass bzw. Personalausweis-/Passersatz vergleichbar sind. Darunter fällt insbesondere eine Überprüfung durch Videoidentifizierung, soweit die Anforderungen eingehalten werden, die in dem BaFin-Rundschreiben 3/2017 (Geschäftszeichen GZ: GW 1-GW 2002-2009/0002) niedergelegt sind. Abstriche beim Sicherheitsniveau können dabei nicht gemacht werden. Damit ist die Vorlage nichtamtlicher Dokumente, auch solcher, aus denen der Name und die Meldeadresse des Vertragspartners hervorgehen (Rechnungen, Kreditkartenabrechnungen, Gehaltsbescheinigungen, Kontoauszüge etc.), zur Identifizierung nicht zulässig.

Die Bestimmung sonstiger zur Identitätsüberprüfung geeigneter Verfahren obliegt gemäß § 13 Abs. 2 Nr. 2 GwG dem Bundesministerium der Finanzen. Die Bestimmung hat durch Rechtsverordnung zu erfolgen. Bisher ist keine entsprechende Rechtsverordnung ergangen.

#### **4.1.3.1.5. Absehen von einer Identitätsüberprüfung gemäß § 11 Abs. 3 GwG**

Der Verpflichtete kann von einer Identifizierung absehen, wenn er den Spieler bereits bei einer früheren Gelegenheit identifiziert und die dabei erhobenen Angaben aufgezeichnet bzw. optisch digitalisiert erfasst hat.

§ 11 Abs. 3 GwG erfasst auch die Fälle, in denen der Spieler über eine Kundenkarte des Veranstalters und/oder des Vermittlers verfügt, zu deren Erstellung bereits eine vollständige Identifizierung nach Maßgabe der §§ 11, 12 GwG unter Beachtung dieser Auslegungs- und Anwendungshinweise erfolgt ist. Unerheblich ist hierbei, ob die personenbezogenen Daten auf der Karte oder in der Verarbeitungssoftware des Veranstalters bzw. Vermittlers gespeichert sind. Die Kundenkarte muss nicht über ein Lichtbild der Person verfügen. Erforderlich ist aber, dass im System des Veranstalters bzw. des Vermittlers ein Lichtbild der Person zu Vergleichszwecken hinterlegt ist. Soweit ein Lichtbild nicht vorliegt, ist die Identität mittels eines der in § 12 GwG genannten Verfahren festzustellen.

Wird von einer erneuten Identifizierung abgesehen, sind der Name des zu Identifizierenden und der Umstand, dass er bei früherer Gelegenheit identifiziert worden ist, aufzuzeichnen (§ 8 Abs. 2 Satz 4 GwG).

#### **4.1.3.1.6. Erneute Identitätsüberprüfung**

Hat ein Verpflichteter Zweifel, ob die aufgrund von Bestimmungen des GwG erhobenen Angaben zur Identität des Spielers, zu der Identität einer für den Spieler auftretenden Person oder zur Identität des wirtschaftlich Berechtigten zutreffend sind, hat er gemäß § 10 Abs. 3 Satz 1 Nr. 4 GwG die allgemeinen Sorgfaltspflichten nach § 10 Abs. 1 GwG zu erfüllen, insbesondere die Identität zu überprüfen. Eine Pflicht zur erneuten Identitätsüberprüfung und Aufzeichnung der geänderten Angaben des Spielers besteht dementsprechend erst recht, wenn dem Verpflichteten bekannt wird, dass die erhobenen Angaben zur Identität des Spielers nicht (mehr) zutreffend sind.

#### **4.1.3.2. Abklärung des wirtschaftlich Berechtigten – § 10 Abs. 1 Nr. 2 GwG**

§ 10 Abs. 1 Nr. 2 GwG fordert die Abklärung, ob der Spieler für einen wirtschaftlich Berechtigten handelt. Nach § 3 Abs. 1 Nr. 2 GwG sind dies Personen, auf deren Veranlassung und in deren wirtschaftlichem Interesse der Spieler den Spielvertrag abgeschlossen hat.

Auch diese Pflicht entsteht beim terrestrischen Glücksspiel erst bei Erreichung des Schwellenwertes von 2.000 Euro nach § 10 Abs. 5 GwG. Im Online-Glücksspiel ist sie stets schwellenwertunabhängig zu erfüllen. Wird bei der Überprüfung festgestellt, dass der Spieler für einen wirtschaftlich Berechtigten handelt, dann ist der wirtschaftlich Berechtigte gemäß § 11 Abs. 5 GwG zu identifizieren, d. h. es sind zumindest der Vor- und Nachname und, soweit dies im Hinblick auf das Geldwäsche- bzw. Terrorismusfinanzierungsrisiko angemessen ist, weitere Identifizierungsmerkmale zu erheben. Der Verpflichtete hat sich zudem durch risikoangemessene Maßnahmen zu vergewissern, dass die zur Identifizierung erhobenen Angaben zutreffend sind. Eine Verpflichtung zur Heranziehung qualifizierter Dokumente nach § 12 Abs. 1 GwG besteht insoweit jedoch nicht.

Unter den Begriff des wirtschaftlich Berechtigten fallen auch die Teilnehmer einer Tipp- oder Spielergemeinschaft. Diese sind wirtschaftlich Berechtigte, da sie die Teilnahme am Spiel zumindest mitveranlasst haben und diese unmittelbar zu ihren Gunsten/Las-ten geht.

Eine Befreiung von der Einzelerfassung sämtlicher Mitglieder der Tipp- oder Spielergemeinschaft ist nicht angezeigt; denn aus der Situation der Spielergemeinschaften ergibt sich kein Sonderumstand, der ein geringeres Risiko als im Falle eines Einzelspielers begründet, da es sich lediglich um eine Vielzahl von Spielern handelt, die ihre Einsätze poolen und im Wege der Innenabrede eine Aufteilung potentieller Gewinne vereinbaren. Der Gesamteinsatz dürfte regelmäßig höher sein als der von Individualspielern.

Zwar stellt die Identifizierung von ganzen Spielergemeinschaften einen erheblichen administrativen Aufwand dar. Spielergemeinschaften sind jedoch regelmäßig auf Dauer angelegt und weisen die gleiche personelle Zusammensetzung auf, so dass es sich hier um einen einmaligen Erfassungsaufwand handelt, zumal die Spielerdaten auch dauerhaft im System gespeichert bleiben. Später müssen dann nur einzelne Personenänderungen nachgetragen werden.

Es ist möglich, den Aufwand zur Feststellung sämtlicher Mitglieder einer Spieler- oder Tippgemeinschaft durch einen vertraglichen Ausschluss zu minimieren. Im Online-Geschäft kann dies auch mittels einer eigens anzukreuzenden „Check-Box“ erfolgen (durch Ankreuzen bzw. Anklicken bestätigt der Spieler, nicht für einen wirtschaftlich Berechtigten zu handeln).

Unter den Begriff des wirtschaftlich Berechtigten fällt auch das gelegentlich im Pokerspiel anzutreffende sog. Staking, bei dem der Staker als wirtschaftlich Berechtigter anzusehen ist. Beim Staking investiert ein Hintermann – der sog. Staker – eine Summe in den sog. Stakee (den eigentlichen Spieler), um von dessen größerer Erfahrung beim Pokerspiel zu profitieren. Dabei behält der Stakee auf Grund seiner Erfahrungen die vollständige Kontrolle über sein Spiel und wird vom Staker grundsätzlich nicht beeinflusst. Die wirtschaftlichen Folgen des Spielausgangs treffen jedoch den Hintermann, je nach Staking-Vereinbarung ganz oder anteilig. Durch die Nutzung der größeren Spielerfahrung des Stakees erhofft sich der Staker eine höhere Gewinnerwartung, was dieses Modell aus geldwäscherechtlicher Sicht interessant wirken lässt.

Soweit der Spieler bei Abschluss des Spielvertrages nicht explizit bestätigen muss, dass er nicht für einen Dritten tätig ist, hat der Verpflichtete gesondert zu prüfen, ob der Spieler für einen wirtschaftlich Berechtigten handelt. Andernfalls kann der Verpflichtete auch keine abschließende Entscheidung treffen, ob aufgrund des wirtschaftlich Berechtigten ggf. verstärkte Sorgfaltspflichten (§ 15 GwG) anzuwenden sind.

Sofern ein Spieler für einen wirtschaftlich Berechtigten handelt und der wirtschaftlich Berechtigte wie beschrieben identifiziert wird, bleibt die Pflicht zur Identifizierung des

Spielers daneben unverändert bestehen, d. h. in einem solchen Fall sind sowohl der Spieler als auch der wirtschaftlich Berechtigte zu identifizieren.

#### **4.1.3.3. Einholung und Bewertung von Informationen über Zweck und Art der Geschäftsbeziehung – § 10 Abs. 1 Nr. 3 GwG**

Zweck und angestrebte Art der Geschäftsverbindung ist im Glücksspielbereich regelmäßig die Nutzung des Glücksspielangebots. Bei Unklarheiten und Zweifeln sind jedoch weitere Informationen beim Vertragspartner einzuholen. Auch hier gilt eine Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflicht (§ 8 Abs. 1 Satz 1 N. 1 b) GwG).

#### **4.1.3.4. Feststellung politisch exponierter Personen – § 10 Abs. 1 Nr. 4 GwG**

Nach § 10 Abs. 1 Nr. 4 GwG ist mit angemessenen risikoorientierten Verfahren festzustellen, ob es sich bei dem Vertragspartner oder dem wirtschaftlich Berechtigten um eine politisch exponierte Person (PeP), um ein Familienmitglied oder um eine bekanntermaßen nahestehende Person handelt. Die Legaldefinitionen zu allen drei Begriffen finden sich in § 1 Abs. 12 bis 14 GwG. Dies muss bei jedem Kunden überprüft werden, da andernfalls keine abschließende Entscheidung erfolgen kann, ob auf einen Kunden allgemeine oder verstärkte Sorgfaltspflichten (§ 15 GwG) Anwendung finden. Eine stichprobenartige Prüfung reicht insoweit nicht. Auch eine Regelung in den Allgemeinen Geschäftsbedingungen, wonach Kunden verpflichtet werden, sich als PeP oder deren Angehöriger nach § 10 Abs. 1 Nr. 4 GwG beim Veranstalter zu melden, ist kein geeigneter Ersatz für die eigene Überprüfung.

Das Gesetz macht keine Vorgaben hinsichtlich des durch die Verpflichteten anzuwendenden Verfahrens. Es kann dabei auf externe, kommerzielle Datenbanken zurückgegriffen werden, wobei eine Verpflichtung zur Nutzung von am Markt angebotenen PeP-Datenbanken nicht besteht. Die Nutzung solcher Datenbanken indiziert aber in der Regel die angemessene Erfüllung der Pflichten.

Auch diese Pflicht entsteht beim terrestrischen Glücksspiel erst bei Erreichen des Schwellenwertes von 2.000 Euro nach § 10 Abs. 5 GwG. Im Online-Glücksspiel ist sie schwellenwertunabhängig zu erfüllen.

#### **4.1.3.5. Kontinuierliche Überwachung der Geschäftsbeziehung und Aktualisierungspflicht – § 10 Abs. 1 Nr. 5 GwG**

Nach § 10 Abs. 1 Nr. 5 GwG zählt zu den allgemeinen Sorgfaltspflichten die kontinuierliche Überwachung der Geschäftsbeziehung einschließlich der Transaktionen, die in ihrem Verlauf durchgeführt werden, zur Sicherstellung, dass diese Transaktionen übereinstimmen

- mit den beim Verpflichteten vorhandenen Dokumenten und Informationen über den Vertragspartner und gegebenenfalls über den wirtschaftlich Berechtigten, über deren Geschäftstätigkeit sowie das Kundenprofil  
und,
- soweit erforderlich, mit den beim Verpflichteten vorhandenen Informationen über die Herkunft der Vermögenswerte.

Aus dieser kontinuierlichen Überwachung können sich Anhaltspunkte für eine anlassbezogene Pflicht zur Aktualisierung ergeben. Mit der Verpflichtung zur kontinuierlichen Überwachung sollen insbesondere Risikoindikatoren erkannt werden, die zum Zeitpunkt der Eingehung der Geschäftsbeziehung entweder noch nicht existierten oder noch nicht erkennbar waren. Dementsprechend bezieht sich die Pflicht zur Einführung von Maßnahmen zur Aktualisierung von Vertragspartnerdaten nicht auf einzelne Transaktionen außerhalb von Geschäftsbeziehungen. Risikoindikatoren können Aufälligkeiten oder Anomalien im Spielverhalten sein wie z.B. signifikante Änderung der Einsatzhöhe, Spielfrequenz, Rückbuchungsersuchen ungenutzter Spielguthaben oder ein für Spieler generell untypisches Verhalten wie z.B. das Aussteuern von Spielrisiken. Dafür empfiehlt sich die Erstellung von Spielerprofilen, denen bekannte Techniken und Typologien gegenübergestellt werden können.

Neben der anlassbezogenen Aktualisierungspflicht haben die Verpflichteten zudem gemäß § 10 Abs. 1 Nr. 5 GwG sicherzustellen, dass die jeweiligen Dokumente, Daten oder Informationen über den Vertragspartner und die Geschäftsbeziehung unter Berücksichtigung des jeweiligen Risikos regelmäßig in einem angemessenen zeitlichen Abstand aktualisiert werden.

Im Hinblick auf das potentiell hohe Geldwässcherisiko im Glücksspielbereich ist insoweit eine jährliche Aktualisierung erforderlich.

#### **4.1.3.6. Pflicht zur Beendigung der Geschäftsbeziehung – § 10 Abs. 9 GwG**

Soweit der Verpflichtete nicht in der Lage ist, die allgemeinen Sorgfaltspflichten zu erfüllen, darf die Geschäftsbeziehung nicht begründet bzw. fortgesetzt und es darf keine Transaktion durchgeführt werden. Der Spieler hat bezüglich der Erfüllung der Sorgfaltspflichten eine gesetzliche Mitwirkungspflicht bzw. Mitwirkungsobliegenheit (§ 11 Abs. 6 GwG).

Zudem ist in den in § 10 Abs. 9 Satz 1 GwG aufgeführten Fällen stets zu prüfen, ob eine Verdachtsmeldung nach § 43 GwG in Betracht kommt. Legt der Spieler nicht offen, ob er die Geschäftsbeziehung oder die Transaktion für einen wirtschaftlich Berechtigten begründen, fortsetzen oder durchführen will, so hat der Verpflichtete eine Verdachtsmeldung abzugeben.

#### **4.1.3.7. Verarbeitung personenbezogener Daten**

§ 11a Abs. 1 ergänzt die durch die §§ 4 bis 15 GwG begründeten gesetzlichen Sorgfaltspflichten sowie die nach § 43 bestehende Meldepflicht um eine allgemeine Befugnisnorm für die Datenverarbeitung. Soweit im Rahmen der geldwäscherechtlichen Pflichten personenbezogene Daten verarbeitet werden, dürfen diese ausschließlich für Zwecke der Verhinderung von Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung verarbeitet werden.

Im Falle einer Übermittlung von personenbezogenen Daten an Aufsichtsbehörden, Verwaltungsbehörden oder die FIU entfällt nach Absatz 2 die Pflicht, die Betroffenen über die Informationsweitergabe zu unterrichten.

Diese Grundsätze gelten gemäß Absatz 3 auch für Dritte i. S. d. § 17 GwG.

### **4.2. Vereinfachte Sorgfaltspflichten – § 14 GwG**

Verpflichtete müssen nur vereinfachte Sorgfaltspflichten erfüllen, soweit unter Berücksichtigung der insbesondere in den Anlagen 1 und 2 genannten Risikofaktoren zu den §§ 5, 10, 14 und 15 GwG im Hinblick auf Kunden, Transaktionen und Dienstleistungen oder Produkte nur ein geringes Risiko der Geldwäsche oder der Terrorismusfinanzierung besteht. Eine Anwendung von vereinfachten Sorgfaltspflichten auf Verpflichtete des Glücksspielsektors ist nicht möglich, da die Glücksspielbereiche mit geringem

Geldwäscherisiko bereits explizit vom Kreis der Verpflichteten in § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG ausgenommen sind.

### **4.3. Verstärkte Sorgfaltspflichten – § 15 GwG**

#### **4.3.1. Allgemeines**

Gemäß § 15 Abs. 2 GwG müssen Verpflichtete verstärkte Sorgfaltspflichten erfüllen, wenn sie im Rahmen der von ihnen nach § 5 GwG erstellten Risikoanalyse oder im Einzelfall unter Berücksichtigung der insbesondere in den Anlagen 1 und 2 genannten Risikofaktoren feststellen, dass ein höheres Risiko der Geldwäsche oder Terrorismusfinanzierung bestehen kann. Die verstärkten Sorgfaltspflichten sind gemäß § 15 Abs. 1 GwG immer zusätzlich zu den allgemeinen Sorgfaltspflichten nach §§ 10 f. GwG zu erfüllen. Die Angemessenheit der getroffenen Maßnahmen ist seitens der Verpflichteten gegenüber der Aufsichtsbehörde auf deren Verlangen darzulegen, § 15 Abs. 2 Satz 3, § 10 Abs. 2 Satz 4 GwG.

Ein höheres Risiko liegt insbesondere in den folgenden, nicht abschließend benannten Fallkonstellationen vor:

#### **4.3.1.1. Höheres Risiko wegen eines bestimmten Vertragspartners**

Ein höheres Risiko liegt insbesondere gemäß § 15 Abs. 3 Nr. 1 GwG in folgenden Fällen vor:

- Vertragspartner oder wirtschaftlich Berechtigter ist eine politisch exponierte Person, ein Familienmitglied einer solchen Person oder eine ihr bekanntermaßen nahestehende Person;
- Vertragspartner oder wirtschaftlich Berechtigter ist in einem Drittstaat gemäß § 1 Abs. 17 GwG (Nicht-EU- und Nicht-EWR-Staat) niedergelassen, für den die EU-Kommission nach Artikel 9 der Vierten Geldwäscherichtlinie (Richtlinie (EU) 2015/849) ein hohes Risiko für Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung ermittelt hat.

#### **4.3.1.1.1. Politisch exponierte Personen**

Bei PeP ist zudem darauf zu achten, dass bei deren Ausscheiden aus dem öffentlichen Amt für einen Zeitraum von mindestens zwölf Monaten nach ihrem Ausscheiden die Person weiterhin wie eine aktuelle PeP zu behandeln ist. Liegt die PeP-Tätigkeit mehr als zwölf Monate zurück, so ist im Einzelfall zu bewerten, ob sich aus der ehemaligen PeP-Stellung noch ein erhöhtes Geldwäsche- und Terrorismusfinanzierungsrisiko ergibt. Nur wenn dies der Fall ist, ist die ehemalige PeP ebenfalls wie eine aktuelle PeP zu behandeln.

Dies gilt für Familienangehörige von PePs und die diesen nahestehenden Personen entsprechend.

#### **4.3.1.1.2. Vertragspartner oder wirtschaftlich Berechtigter aus bestimmten Drittstaaten**

Die EU-Kommission hat die Länder in einer Delegierten Verordnung zur Vierten Geldwäscherichtlinie festgelegt, welche regelmäßig aktualisiert wird.<sup>5</sup> Eine aktuelle Liste ist auf der Homepage der Financial Intelligence Unit (FIU) im internen Bereich für die Verpflichteten abrufbar<sup>6</sup>. Zum Zeitpunkt des Erlasses dieser Ausführungsvorschriften sind die Länder in der nachstehenden Tabelle als Hochrisiko-Länder eingestuft. Sofern sich der Spieler oder der wirtschaftlich Berechtigte in einem solchen, als Hochrisiko-Land eingestuften, Staat niedergelassen hat, liegt nach den Regelbeispielen des § 15 Abs. 3 Nr. 2 GwG ein höheres Risiko vor.

Verstärkte Sorgfaltspflichten aufgrund von Länderrisiken					
Land	FATF-Liste	EU-Liste	NRA-Liste (hoch, mittel/hoch)	SEPA-Mitglied	Verstärkte Sorgfaltspflichten
Afghanistan		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Bahamas	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Barbados		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Bermuda			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Botswana	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
British Virgin Island			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Cayman Island			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
China			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt

<sup>5</sup> Delegierte Verordnung (EU) 2016/1675 der Europäischen Kommission vom 14. Juli 2016, zuletzt geändert durch die Delegierte Verordnung (EU) 2020/855 der Europäischen Kommission vom 7. Mai 2020

<sup>6</sup> <https://www.zoll.de/cae/servlet/path/common/LoginPages?view=renderLogin>

Verstärkte Sorgfaltspflichten aufgrund von Länderrisiken					
Land	FATF-Liste	EU-Liste	NRA-Liste (hoch, mittel/hoch)	SEPA-Mitglied	Verstärkte Sorgfaltspflichten
Ghana	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Großbritannien			X	X	Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Guernsey			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Ilse of Man			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Irak		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Iran	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Island	X				Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Italien			X	X	Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Jamaika		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Jemen	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Jersey			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Kambodscha	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Lettland			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Libanon			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Malta			X	X	Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Mauritius		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Mongolei	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Myanmar/ Birma		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Nicaragua		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Nordkorea	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Pakistan	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Panama	X	X	X		§ 15 Abs. 5 GwG
Russland			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Schweiz			X	X	Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Syrien	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Trinidad & Tobago	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Türkei			X		Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt
Uganda		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Vanuatu		X			§ 15 Abs. 5 GwG
Zimbabwe	X	X			§ 15 Abs. 5 GwG
Zypern			X	X	Vom Verpflichteten risikoorientiert selbst bestimmt

Handelt es sich um eine Geschäftsbeziehung oder Transaktion, an der ein in der vorstehenden Liste genannter Drittstaat oder eine in diesem Drittstaat ansässige Person beteiligt ist, haben Verpflichtete die in § 15 Abs. 5 GwG genannten verstärkten Sorgfaltspflichten zu erfüllen. Daneben kann die zuständige Aufsichtsbehörde gemäß § 15

Abs. 5a GwG risikoangemessen weitere verstärkte Sorgfaltspflichten anordnen. Die Aufzählung in Absatz 5a ist nicht abschließend.

#### **4.3.1.1.3. Umfang der verstärkten Sorgfaltspflichten wegen des Vertragspartners**

In den Fällen, in denen ein höheres Risiko nach § 15 Abs. 3 Nr. 1 GwG vorliegt, sind mindestens folgende verstärkte Sorgfaltspflichten zu erfüllen:

- Begründung der Geschäftsbeziehung bzw. Fortführung der Geschäftsbeziehung (falls das höhere Risiko erst später entstand oder erst später erkannt wurde) nur mit Zustimmung eines Mitglieds der Führungsebene (§ 1 Abs. 15 GwG),
- Ergreifung angemessener Maßnahmen zur Bestimmung der Herkunft der im Rahmen der Geschäftsbeziehung eingesetzten Vermögenswerte sowie
- verstärkte kontinuierliche Überwachung der Geschäftsbeziehung.

Nach § 1 Abs. 15 GwG ist Mitglied der Führungsebene im Sinne des GwG eine Führungskraft oder ein leitender Mitarbeiter eines Verpflichteten mit ausreichendem Wissen über die Risiken, denen der Verpflichtete in Bezug auf Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung ausgesetzt ist, und mit der Befugnis, insoweit Entscheidungen zu treffen.

Bei der Klärung der Herkunft der eingesetzten Vermögenswerte darf nicht allein auf Aussagen des Vertragspartners abgestellt werden. Die Herkunft der Vermögenswerte muss nachvollziehbar sein. Geeignete Herkunfts nachweise sind z. B. Kontoauszüge, Gehaltsbescheinigungen, Kaufverträge, Gewinnbescheinigungen etc.

Die Geschäftsbeziehung ist sowohl hinsichtlich der Anzahl der Transaktionen als auch bezüglich deren Höhe verstärkt und kontinuierlich zu überwachen.

Je nach Grad des Risikos können neben den aufgezählten Mindestverpflichtungen weitere Sorgfaltspflichten erforderlich sein. Diese hat der Verpflichtete gemäß § 15 Abs. 2 Satz 2 GwG selbst zu bestimmen.

#### **4.3.1.2. Höheres Risiko wegen einer bestimmten Transaktion**

Ein höheres Risiko bezüglich Transaktionen liegt gemäß § 15 Abs. 3 Nr. 3 GwG insbesondere in folgenden Fällen vor:

- die Transaktion ist besonders komplex oder groß,
- die Transaktion läuft ungewöhnlich ab oder
- mit der Transaktion wird kein offensichtlicher wirtschaftlicher oder rechtmäßiger Zweck verfolgt.

Ob eine Transaktion besonders komplex oder groß ist oder ungewöhnlich abläuft, ist im Einzelfall vom Verpflichteten zu entscheiden. Es ist ein Vergleich zu anderen Transaktionen dieser Geschäftsart anzustellen. Es ist nicht erforderlich, dass die im Einzelnen noch ungeprüften Abweichungen oder Auffälligkeiten bereits einen meldepflichtigen Sachverhalt im Sinne von § 43 GwG darstellen.

Folgende Konstellationen können zum Beispiel erhöhte Sorgfaltspflichten begründen:

- ein für den Spieler außergewöhnlich hoher Wetteinsatz,
- eine signifikant und sich rasch ändernde Wettquote oder
- der Einsatz eines sehr hohen Geldbetrages auf einen Spielausgang mit sehr unattraktiver Quote (z. B. Wette auf Sieg mit einer Quote von 1,01).

In den Fällen, in denen ein hohes Risiko nach § 15 Abs. 3 Nr. 2 GwG vorliegt, sind gemäß § 15 Abs. 5 GwG mindestens folgende verstärkte Sorgfaltspflichten zu erfüllen:

- die Transaktion ist zu untersuchen, um das Risiko bezüglich Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung überwachen, einschätzen und um prüfen zu können, ob die Pflicht zur Abgabe einer Verdachtsmeldung nach § 43 GwG besteht  
und
- die der Transaktion zugrunde liegende Geschäftsbeziehung, soweit vorhanden, ist zur Einschätzung des Geldwäsche- und Terrorismusfinanzierungsrisikos zu beobachten; bei höherem Risiko ist die Geschäftsbeziehung zu überwachen.

Bei der Klärung der Herkunft der eingesetzten Vermögenswerte darf auch hier nicht allein auf Aussagen des Vertragspartners abgestellt werden. Geeignete Herkunfts-nachweise sind z. B. Kontoauszüge, Gehaltsbescheinigungen, Kaufverträge, Gewinnbescheinigungen etc. Auch in diesen Fällen sind ggf. weitere Maßnahmen entsprechend dem jeweiligen höheren Risiko der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung zu ergreifen. Die Entscheidung darüber obliegt gemäß § 15 Abs. 2 Satz 2 GwG dem Verpflichteten.

#### **4.3.1.3. Höheres Risiko aufgrund sonstiger Umstände**

Die Auflistung von „Hochrisiko-Szenarien“ in § 15 Abs. 3 Nr. 1 und 2 GwG (und Nummer 3 GwG, die für den Glücksspielbereich jedoch nicht einschlägig ist) ist nicht abschließend. Auf die Liste in Ziffer 4.3.1.1.2 wird verwiesen. Es gibt darüber hinaus weitere Umstände, die ein erhöhtes Risiko der Geldwäsche oder Terrorismusfinanzierung begründen. Insoweit sind insbesondere die in den Anlagen 1 und 2 aufgeführten Kriterien zu Kundenrisiken, Transaktionsrisiken und geografischen Risiken zu prüfen.

Ein Anzeichen für ein erhöhtes geografisches Risiko nach Nummer 3 der Anlage 2 liegt u. a. für die Länder vor, die auf der sog. „Schwarzen Liste“ der FATF (Financial Action Task Force on Money Laundering - Arbeitsgruppe für finanzielle Maßnahmen gegen Geldwäsche) als im Bereich Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung nicht kooperierende Länder genannt sind. Diese Liste enthält mehr Länder als die Delegierten-Verordnungen der EU-Kommission (EU) 2016/1675 und (EU) 2018/212. Sie wird regelmäßig aktualisiert.

Soweit ein Land zugleich in einer Delegierten Verordnung der EU-Kommission als Hochrisiko-Land festgelegt ist, gelten die in § 15 Abs. 5 GwG festgelegten erhöhten Sorgfaltspflichten (und ggf. weitere erhöhte Sorgfaltspflichten). Ist ein Land „lediglich“ auf der Schwarzen Liste der FATF, spricht dies ebenfalls für ein potentiell höheres Risiko der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung und damit für eine Anwendung erhöhter Sorgfaltspflichten. Konkret einzuhaltende erhöhte Sorgfaltspflichten sind für diese Fälle jedoch nicht explizit gesetzlich festgelegt.

Ein höheres Risiko liegt auch dann vor, wenn die Auszahlung glücksspielrechtlicher Gewinne eines Spielers auf ein anderes Zahlungskonto des Spielers erfolgt als auf das Konto, von dem der Spieler die glücksspielrechtlichen Einsätze tätigt.

Der Inhalt der in diesen Fällen mindestens zu erfüllenden Sorgfaltspflichten entspricht den in der Konstellation des höheren Risikos wegen eines bestimmten Vertragspartners zu erfüllenden Sorgfaltspflichten (siehe Ziffer 4.3.1.1). Zudem können je nach Grad des Risikos weitere Sorgfaltsmaßnahmen erforderlich sein.

Die Verpflichteten bestimmen den Umfang der zu ergreifenden Maßnahmen entsprechend dem höheren Risiko der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung selbst. Im Kern geht es auch insoweit um eine verstärkte kontinuierliche Überwachung der Geschäftsbeziehung, eine Untersuchung der Herkunft der Vermögenswerte bzw. der Transaktion und Einholung der Zustimmung eines Mitglieds der Führungsebene zur Begründung/Fortführung der verdächtigen Geschäftsbeziehung bzw. der Transaktion.

#### **4.3.2. Pflicht zur Beendigung der Geschäftsbeziehung – § 15 Abs. 9 GwG**

Soweit der Verpflichtete nicht in der Lage ist, die verstärkten Sorgfaltspflichten nach § 15 Abs. 4 bis 6 GwG zu erfüllen, darf die Geschäftsbeziehung nicht begründet bzw. fortgesetzt werden und es darf keine Transaktion durchgeführt werden.

#### **4.3.3. Ermächtigung des Bundesministeriums der Finanzen zur Schaffung von weiteren Fallkonstellationen – § 15 Abs. 10 GwG**

Das Bundesministerium der Finanzen wird in § 15 Abs. 10 GwG ermächtigt, durch Rechtsverordnung weitere Fallkonstellationen zu bestimmen, in denen ein potentiell höheres Risiko der Geldwäsche oder der Terrorismusfinanzierung besteht und die Verpflichteten bestimmte verstärkte Sorgfaltspflichten zu erfüllen haben.

Für den Glücksspielbereich liegt bisher keine solche Rechtsverordnung vor.

### **4.4. Besondere Vorschriften für das Glücksspiel im Internet – § 16 GwG**

Das Ziel der besonderen Regelungen für das Glücksspiel im Internet ist es, die Transparenz der Zahlungsströme sicherzustellen. Es muss daher jeweils gewährleistet sein, dass Herkunft und Ziel des bei einer Transaktion eingesetzten Geldes jeweils bis zu einem Konto im Sinne des Zahlungsdiensteaufsichtsgesetzes (ZAG) zurückverfolgt werden können. Der Zahlungsstrom muss einem konkreten Spieler zugeordnet werden können.

#### **4.4.1. Spielerkonto – § 16 Abs. 2 und 3 GwG**

Der Verpflichtete darf einen Spieler gemäß § 16 Abs. 2 GwG erst zum Glücksspiel im Internet zulassen, wenn er zuvor für den Spieler auf dessen Namen ein Spielerkonto eingerichtet hat. Pro Spieler darf nur ein Spielerkonto eingerichtet werden. Aus diesem Grund müssen Mechanismen bestehen, die in der Lage sind, Spielernamen auf Dubletten zu überprüfen.

Beim Spielerkonto handelt es sich nicht um ein Zahlungskonto im Sinne des ZAG, sondern um ein internes kaufmännisches Verrechnungskonto, auf dem Soll- und Habenpositionen ausgewiesen werden. Einen formalen Kontoinhaber gibt es beim Spielerkonto nicht. Dieses Konto dient lediglich der transparenten Dokumentierung der

Zahlungsströme zwischen Spieler und Veranstalter oder Vermittler. In diesem Zusammenhang können Spielerkontobewegungen, Tag und Höhe des eingezahlten Guthabens, gesetzte Spieleinsätze, Verluste und Gewinne abgelesen werden. Damit wird hinreichende Transparenz geschaffen, um die verschiedenen Transaktionen auch jeweils einer konkreten Spieleraktivität zuordnen zu können. Dies wird auch in § 16 Abs. 3 GwG deutlich, der explizit darauf verweist, dass Spielerguthaben weder Einlagen, noch rückzahlbare Gelder sind. Dies bedeutet, dass sich ein Auszahlungsanspruch des Spielers nicht unmittelbar aus dem Kontostand ergibt. Das Guthaben auf dem Spielerkonto darf nicht verzinst werden.

Darüber hinaus darf ein Spielerkonto im Gegensatz zum Zahlungskonto keine Person-to-Person-Transaktionen zulassen. Dies bedeutet auch, dass die Überweisung von Guthaben von einem Spielerkonto auf das (Spieler-)Konto eines anderen Spielers ausgeschlossen sein muss. Erst recht ausgeschlossen ist die Überweisung von Guthaben von dem Spielerkonto eines Spielers auf ein Zahlungskonto eines anderen Spielers oder sonstigen Dritten. Grundsätzlich sollten Spielerkonten nur nach der Maßgabe funktionieren, dass erst Spielguthaben aufgeladen werden muss, um am Spiel teilnehmen zu können.

#### **4.4.2. Aufladen des Spielerkontos – § 16 Abs. 4 GwG**

Das Einzahlen von Geldern für die Spielteilnahme beim Glücksspielveranstalter oder Glücksspielvermittler ist in § 16 Abs. 4 GwG geregelt. Hiernach muss der Zahlungsvorgang von einem Zahlungskonto erfolgen, das auf den Namen des Spielers bei einem Kreditinstitut, Zahlungsinstitut oder E-Geld-Institut errichtet worden ist (§ 16 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 GwG) – entweder mittels Lastschrift (§ 16 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 a) GwG), mittels Überweisung (§ 16 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 b) GwG) oder mittels einer auf den Namen des Spielers ausgegebenen Zahlungskarte (§ 16 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 c) GwG).

Davon erfasst ist auch elektronisches Geld (E-Geld), soweit dieses auf einem vollidentifizierten Konto nach den Maßgaben des ZAG gespeichert ist (wie z. B. PayPal).

Das durch den Spieler auf diese Weise direkt auf das Zahlungskonto des Verpflichteten eingezahlte Geld wird sodann intern „seinem“ Spielerkonto verbucht, so dass zum einen der Spieler dieses Geld für die Teilnahme am Glücksspiel verwenden kann und zum anderen der Verpflichtete eine Zuordnung des Geldflusses vom jeweiligen Spieler sicherstellen kann.

Das Aufladen des Spielerkontos mittels eines anonymen Gutscheins ist hingegen nicht von der gesetzlichen Regelung gedeckt. Auch nicht, wenn dieser auf ein „vollidentifiziertes Spielerkonto“ aufgeladen wird, da die Herkunft des Geldes nicht zurückverfolgt werden kann. Der Vertrieb und die Nutzung von anonymen Guthabenkarten, welche über den Einzelhandel verkauft werden, sind somit unzulässig. Unabhängig von der Tatsache, dass die Aufzählung in § 16 Abs. 4 GwG abschließend ist, würde ein alterer Gutschein auch der Systematik der Norm zuwiderlaufen. Geldwäscherechtlich wird sowohl die Identifizierung des Spielers als auch die Transparenz der Zahlungsströme gefordert. Beide Komponenten müssen kumulativ vorliegen; d. h. die Identifizierung des Spielers kann die Transparenz des Zahlungsflusses und seine Rückverfolgbarkeit nicht ersetzen. Dieselbe Schlussfolgerung ergibt sich aus dem Sinn und Zweck der Vorschrift des § 16 GwG. Intention ist, den Zahlungsstrom in dem Moment, in dem er in den Kreislauf des Glücksspielveranstalters oder -vermittlers eintritt, einem konkreten Spieler zuzuordnen. Diese Verknüpfung würde durch die Ausgabe alterer Prepaidkarten oder von Gutscheinen aufgelöst.

Die Möglichkeit des Einsatzes von zweiseitigen Kundenkarten nach § 16 Abs. 6 GwG wird unter Ziffer 4.4.6. näher beschrieben.

Absatz 4 Satz 2 stellt eine Ausnahmeregelung dar und erleichtert die Sorgfaltspflichten für Veranstalter und Vermittler von Glücksspiel im Internet, wenn bei Nutzung einer Kreditkarte, Debitkarte oder anderen Zahlungskarte zur Bezahlung des Spielesatzes die maximale Höhe der möglichen Einzahlungen des Spielers unterhalb eines Schwellenbetrages liegt (bei einer einzelnen Transaktion max. 25 Euro und bei mehreren Transaktionen innerhalb eines Kalendermonats max. 100 Euro). Bei Anwendung dieser Regelung ist durch den Verpflichteten sicherzustellen, dass einzelne Transaktionen 25 Euro nicht überschreiten und alle solche Transaktionen eines Spielers diesem zugeordnet werden und addiert innerhalb eines Kalendermonats nicht mehr als 100 Euro betragen. Diese Erleichterung entspricht dem risikobasierten Ansatz. Bei dem Einsatz solcher Kleinstbeträge wird das Geldwächerisiko als gering angesehen.

#### **4.4.3. Identität von Spieler und Inhaber des Zahlungskontos – § 16 Abs. 4 GwG**

Die Zahlung des Spielers an den Glücksspielveranstalter oder -vermittler hat gemäß § 16 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 GwG von einem Zahlungskonto, das auf den Namen des Spielers errichtet worden ist, zu erfolgen.

Bei den in § 16 Abs. 4 und 7 GwG genannten Konten handelt es sich formal und materiell um Zahlungskonten i. S. d. ZAG. Die Vorschrift will sicherstellen, dass die auf

ein Spielerkonto i. S. d. § 16 Abs. 2 GwG transferierten Gelder oder die davon zurück zu überweisenden Gewinne oder ungenutzten Spieleinsätze tatsächlich vom Spieler stammen und auch wieder zu diesem zurückfließen. Deshalb muss der Verpflichtete einen Mechanismus installieren, der ihm erlaubt, einen Identitätsabgleich von Zahler bzw. Zahlungsempfänger und dem Spieler vorzunehmen.

Gemäß Artikel 5 Abs. 2 lit. a und b der Verordnung (EU) 2015/847 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. Mai 2015 über die Übermittlung von Angaben bei Geldtransfers hat der Zahlungsdienstleister des Zahlenden dem Zahlungsdienstleister des Glücksspielveranstalters bzw. -vermittlers auf dessen Anforderung bei einem Geldtransfer (egal welcher Höhe) den Namen des Zahlenden zu übermitteln. Dies gilt für alle in § 16 Abs. 4 Satz 1 Nr. 1 GwG aufgeführten Zahlungsarten. Eine gesetzliche Verpflichtung zur Übermittlung dieser Daten vom Zahlungsdienstleister des Zahlenden direkt an den Glücksspielveranstalter bzw. -vermittler besteht nicht. Bei Überweisungen und Lastschriften erscheint der Name des Zahlenden gleichwohl regelmäßig im Buchungstext der Zahlung, so dass der Glücksspielveranstalter bzw. -vermittler diese Information direkt erhält.

Dies ist jedoch nicht der Fall bei Kreditkartenzahlungen. Um den Identitätsabgleich dennoch vornehmen zu können, müssen die Glücksspielveranstalter und -vermittler dementsprechend mit ihrem Zahlungsdienstleister vereinbaren, dass dieser für sie zumindest den Namen des Zahlenden bei dessen Zahlungsdienstleister abfragt und ihnen mitteilt. Alternativ können die Glücksspielveranstalter und -vermittler ihren Zahlungsdienstleister in entsprechender Anwendung von § 17 Abs. 5 GwG beauftragen, den erforderlichen Identitätsabgleich für sie vorzunehmen. Die betroffenen Veranstalter und Vermittler von Glücksspiel im Internet müssen sich bilateral – d. h. vertraglich – mit den Kreditinstituten einigen, dass der volle Datensatz übermittelt wird bzw. das Kreditinstitut den Identitätsabgleich im Auftrag des verpflichteten Veranstalters oder Vermittlers von Glücksspielen im Internet vornimmt; so würde auch den Belangen des Datenschutzes hinreichend Rechnung getragen, da das Kreditinstitut lediglich anzeigen würde, ob Personenidentität besteht oder nicht.

Eine lediglich stichprobenartige Überprüfung ist insoweit nicht ausreichend.

Dem Spielerkonto wird dadurch ein festes Zahlungskonto des Spielers zugeordnet (Referenzkonto), über das die Transaktionen geführt werden. Wechselt der Spieler das Referenzkonto oder wird ein weiteres Zahlungskonto des Spielers als zusätzliches Referenzkonto für diesen Spieler eingerichtet, muss der Prozess wiederholt werden.

Für Prepaid-Kreditkarten sind Zahlungskonten i. S. v. § 16 Abs. 4 GwG nicht in jedem Fall hinterlegt; Zahlungen mittels Prepaid-Kreditkarten sind deshalb bei fehlendem

Zahlungskonto nicht von § 16 Abs. 4 GwG erfasst. Nur bei der Existenz eines der Prepaid-Karte vorgeschalteten, vollidentifizierten Zahlungskontos erfüllen Prepaid-Kreditkarten die Voraussetzungen des § 16 Abs. 4 GwG und können für die dort beschriebenen Transaktionen genutzt werden.

Kann keine Übereinstimmung zwischen dem Inhaber des Spielerkontos und des Zahlungskontos festgestellt werden, ist die Transaktion abzubrechen, der bereits gezahlte Einsatz zurückzuleiten und der Spieler vom Spiel auszuschließen.

Dagegen gilt gemäß § 16 Abs. 4 Satz 2 GwG das Erfordernis der Personenidentität zwischen Zahlungskarteninhaber und Spielerkontoinhaber ausnahmsweise nicht. Auskünfte über den Namen des Zahlungskarteninhabers müssen in diesen Fällen nicht eingeholt werden. Auf die Ausführungen unter Ziffer 4.4.2, letzter Absatz, wird verwiesen.

#### **4.4.4. Zahlungskonto und Spielerkonto – § 16 Abs. 4 GwG**

Ein vollidentifiziertes Zahlungskonto darf nur einem Spielerkonto zugeordnet sein, selbst wenn es sich um ein Gemeinschaftskonto mit mehreren Kontoinhabern handelt. Der Spieler muss Inhaber dieses Zahlungskontos sein und nicht nur Verfügsberechtigter über das Konto eines Dritten. Es muss deshalb auch ein technisches Verfahren zur Prüfung der Mehrfachnutzung von Zahlungskonten vorgehalten werden.

Einem Spielerkonto hingegen dürfen mehrere vollidentifizierte Zahlungskonten zugeordnet werden. Zulässig ist zunächst das Auseinanderfallen von Ein- und Auszahlungskonto. Ebenso zulässig ist es, Einzahlungen auf das Spielerkonto von verschiedenen vollidentifizierten Zahlungskonten des Spielers vorzunehmen bzw. Auszahlungen auf verschiedene vollidentifizierte Zahlungskonten des Spielers zu veranlassen. In den Fällen der Verwendung mehrerer Zahlungskonten durch einen Spieler ist eine Zuordnbarkeit der vorgenommenen Transaktionen an einen konkreten Spieler zwar aufwändiger, aber möglich. Es muss jedoch unbedingt sichergestellt werden, dass ein Spieler nicht bewusst verschiedene Konten einsetzt, um die Herkunft bzw. Zielrichtung der eingesetzten Gelder zu verschleiern. Daher bestehen bei der Verwendung mehrerer Zahlungskonten durch einen Spieler immer verstärkte Sorgfaltspflichten gemäß § 15 GwG.

Kreditkartenkonten sind zwar formal gesehen Zahlungskonten im Sinne des ZAG, können aber nicht als alleiniges Referenzkonto akkreditiert werden, da über sie beispielsweise keine Gewinnauszahlung erfolgen könnte. Kreditkartenkonten lassen nämlich oftmals lediglich die Rückbuchung überwiesener Beträge zu.

Um aber dennoch die Einzahlung von Spielguthaben per Kreditkarte zuzulassen, kann zum Zwecke der Aufbuchung von Spielguthaben dem Spielerkonto ein Kreditkartenkonto als weiteres Referenzkonto zugeordnet werden. Dabei muss jedoch technisch sichergestellt sein, dass nicht die Kreditkartendaten einer dritten Person eingegeben werden können.

#### **4.4.5. Kontountervollmachten und Ehegattenkonten – § 16 Abs. 4 GwG**

Gemäß § 16 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 GwG muss die Zahlung des Spieleinsatzes von einem Zahlungskonto erfolgen, das auf den Namen des Spielers errichtet worden ist. Da der Unterbevollmächtigte regelmäßig nicht in den Überweisungsdaten erscheint, ist eine Untervollmacht grundsätzlich nicht ausreichend, um die Transparenzefordernisse des § 16 Abs. 4 Satz 1 Nr. 2 GwG zu erfüllen.

Die gesetzliche Regelung lässt keine Ausnahmen zu. Insoweit kann das Auseinanderfallen von Kontoinhaber und Spieler auch nicht bei Vollmachtskonten von Ehegatten zugelassen werden.

#### **4.4.6. Kundenkarten – § 16 Abs. 6 GwG**

Nach § 16 Abs. 6 GwG besteht die Möglichkeit, dass der Glücksspielveranstalter oder Glücksspielvermittler zweiseitige Kundenkarten, z. B. als Prepaidkarten, herausgibt, mit denen dann über einen Zugangscode das Spielerkonto elektronisch aufgeladen werden kann. Hierbei handelt es sich nicht um eine Zahlungskarte im Sinne des § 1 Abs. 1 Satz 2 Nr. 3 b) oder Nr. 4 ZAG, da die Kundenkarte nur gegenüber einem bestimmten Veranstalter bzw. Vermittler (Akzeptanzstelle) als Zahlungsmittel eingesetzt werden kann. Je nach Breite der angebotenen Produktpalette muss die Karte zudem einem klaren Spielsegment zugeordnet sein (geschlossenes Netz).

Transaktionen des Spielers an den Verpflichteten dürfen über dieses Zahlungsmedium nur erfolgen, wenn sichergestellt ist, dass die Zahlung auf das Spielerkonto klar dem Inhaber des Spielerkontos zugeordnet werden kann, um das „Bareinzahlungsverbot“ des § 16 Abs. 4 GwG nicht zu unterlaufen. Deshalb kann der „Inhaber des monetären

Werts“ im Sinne von § 16 Abs. 6 GwG immer nur der Erwerber der Kundenkarte sein, der wiederum mit dem Inhaber des Spielerkontos identisch sein muss. Die Kundenkarte darf nicht auf Dritte übertragbar sein. Klassische Geschenkkarten sind daher ausgeschlossen.

Es ist sicherzustellen, dass zum Zeitpunkt des Erwerbs der Karte die Identität des Käufers mit der des Spielkontoinhabers abgeglichen werden kann und dass die erworbene Karte auch nur für dieses Spielerkonto einsetzbar ist. Die Angaben zum Spielerkonto könnten entweder auf einer Mitgliedskarte des Glücksspielveranstalters oder -vermittlers gespeichert sein, die dann mit den Angaben auf dem amtlichen Lichtbildausweis abgeglichen werden. Oder die Verkaufsstellen der Kundenkarten werden mit einem Onlinezugang zu den Spielerkontodaten ausgestattet, die dann mit den Angaben auf dem amtlichen Lichtbildausweis beim Kauf der Kundenkarte abgeglichen werden. Kann keine Identität zwischen Käufer der Kundenkarte und Inhaber des Spielerkontos festgestellt werden, muss die Gutschrift des Ladebetrags verweigert bzw. storniert werden.

Im Falle eines Erwerbs der Kundenkarte mittels einer bargeldlosen Transaktion, also per Überweisung, Debit- oder Kreditkarte ist zu prüfen, ob der Inhaber des Kontos, von dem aus die Kundenkarte bezahlt wird, mit dem Inhaber des Spielerkontos gemäß § 16 Abs. 2 GwG übereinstimmt.

#### **4.4.7. Zahlungskonto des Verpflichteten – § 16 Abs. 5 GwG**

Zur Entgegennahme von Geldern der Spieler zur Glücksspielteilnahme hat der verpflichtete Glücksspielveranstalter bzw. -vermittler zunächst ein Zahlungskonto bei einem Verpflichteten nach § 2 Abs. 1 Nr. 1 oder 3 GwG auf seinen Namen einzurichten. Der Glücksspielveranstalter bzw. -vermittler darf Gelder von Spielern zur Glücksspielteilnahme ausschließlich auf einem solchen Zahlungskonto entgegennehmen. Gemäß § 16 Abs. 5 GwG hat der Glücksspielveranstalter bzw. -vermittler die zuständige Aufsichtsbehörde unverzüglich über die Eröffnung und Schließung des Zahlungskontos zu informieren. Dabei ist die Bankverbindung (IBAN, BIC, Bankinstitut) anzugeben.

Ein Verpflichteter ist dabei nicht auf ein Zahlungskonto beschränkt, sofern er bei jedem einzelnen Konto die Anzeigepflichten beachtet.

#### **4.4.8. Transaktionen des Verpflichteten an den Spieler – § 16 Abs. 7 GwG**

§ 16 Abs. 7 GwG ist die Spiegelvorschrift zu § 16 Abs. 4 GwG. Genauso wie die unbaren Zahlungen des Spielers an den Glücksspielveranstalter oder -vermittler müssen auch Zahlungen des Glücksspielveranstalters oder -vermittlers an den Spieler die notwendige Transparenz und Rückverfolgbarkeit ermöglichen. Daher hat der Verpflichtete sicherzustellen, dass er ausschließlich einen der in § 16 Abs. 4 GwG genannten Zahlungsvorgänge nutzt. Der Glücksspielveranstalter oder -vermittler hat gemäß § 16 Abs. 7 Satz 2 GwG bei allen Transaktionen an den Spieler den Verwendungszweck so zu spezifizieren, dass für einen Außenstehenden erkennbar ist, aus welchem Grund der Zahlungsvorgang erfolgt. Führt der Glücksspielveranstalter oder -vermittler die Transaktionen nicht selbst aus, sondern bedient sich eines Geldtransferinstituts, scheint dieses meist als Absender der Zahlung in den Überweisungsdaten auf. Der Glücksspielveranstalter oder -vermittler hat dann sicherzustellen, dass im Verwendungszweck der Transaktionen sein Unternehmen sowie der Verwendungszweck hinreichend gekennzeichnet sind.

Zur besseren Transparenz hat der Verpflichtete bei diesen Zahlungsvorgängen als Verwendungszweck folgende Standardformulierungen zu verwenden (Festlegung nach § 16 Abs. 7 Satz 3 GwG):

<b>Grund für den Geldtransfer:</b>	<b>Formulierung im Verwendungszweck:</b>
Auszahlung eines beim Glücksspiel erzielten Gewinns	„GEWINN AUS GLÜCKSSPIEL“
Rückzahlung ungenutzter Spieleinsätze	„UNGENUTZTER SPIELEINSATZ“

Die gleichzeitige Auszahlung von Gewinnen und Rückzahlung ungenutzter Spieleinsätze mittels eines Zahlungsvorgangs ist möglich, sofern im Verwendungszweck eine genaue Aufschlüsselung der einzelnen Beträge unter Nennung der Verwendungszwecke erfolgt.

#### **4.4.9. Identifizierung – § 16 Abs. 8 GwG**

Auch im Online-Glücksspiel gilt der Grundsatz, dass der Spieler vor Begründung der Geschäftsbeziehung zu identifizieren und die Identität zu verifizieren ist. Im Online-

Glücksspiel handelt es sich dabei in der Regel um sogenannte Fernidentifizierungen, da ein physisches Zusammentreffen von Spieler und Anbieter nicht vorgesehen ist.

Für die vollständige Identifizierung gelten die allgemeinen Vorgaben zur Identifizierung.

Um Spontanspiele zu ermöglichen, sieht § 16 Abs. 8 Satz 2 GwG vor, dass der Verpflichtete für Spieler zunächst auch eine vorläufige Identifizierung anhand einer elektronischen oder auf dem Postweg übersandten Kopie eines gültigen amtlichen Ausweises mit Lichtbild vornehmen kann, um das Mitspielen in einem begrenzten Umfang zu ermöglichen. Nach vorläufiger Identifizierung sind Spontanspiele bis zu einem Limit von 150 Euro (Summe aller getätigten Spontanspiele) möglich. Dabei dürfen Gewinne jedoch erst nach vollständigem Abschluss der Identifizierung und Authentifizierung ausgezahlt werden.

Wird die Möglichkeit der vorläufigen Identifizierung angeboten, dann ist vor Zulassung zum Spiel darauf hinzuweisen, dass die Gewinne erst nach vollständigem Abschluss der Identifizierung ausgezahlt werden. Zudem ist sicherzustellen, dass der Spieler vor Abschluss der vollständigen Identifizierung keine auf das Spielerkonto eingezahlten Gelder vom Spielerkonto abheben kann.

Im Falle einer vorläufigen Identifizierung ist die vollständige Identifizierung gemäß § 16 Abs. 8 Satz 3 GwG unverzüglich, d. h. ohne schuldhafte Verzögerung nachzuholen. Erfolgt dies nicht, so ist das Spielerkonto bis zur vollständigen Identifizierung zu sperren. Eine Löschung des Spielerkontos ist jedoch nicht erforderlich.

Zudem ermöglicht § 16 Abs. 8 Satz 4 GwG, die vorläufige und vollständige Identifizierung entsprechend den Glücksspielrechtlichen Anforderungen an die Identifizierung durchzuführen. Dafür sind die Vorgaben im Eckpunktepapier „Internetanforderungen nach § 4 Abs. 5 GlüStV“ zu beachten.

#### **4.4.10. Ordnungswidrigkeiten**

Verstöße gegen die Pflichten nach § 16 GwG sind größtenteils bußgeldbewehrt (§ 56 Abs. 1 Nr. 46 bis 52 GwG).

#### **4.5. Ausführung der Sorgfaltspflichten durch Dritte, vertragliche Auslagerung**

Gemäß § 17 Abs. 1 GwG können die allgemeinen Sorgfaltspflichten nach § 10 Abs. 1 Nr. 1 bis 4 GwG ausgelagert werden. Die Verantwortung für die Erfüllung der allgemeinen Sorgfaltspflichten bleibt jedoch bei dem Verpflichteten.

Dies betrifft folgende allgemeine Sorgfaltspflichten:

- Identifizierung des Vertragspartners und der ggf. für ihn auftretenden Personen sowie Prüfung, ob die für den Vertragspartner auftretende Person hierzu berechtigt ist,
- Abklärung des wirtschaftlich Berechtigten und dessen Identifizierung,
- Prüfung und Bewertung des Zwecks der angestrebten Geschäftsbeziehung und
- PeP-Überprüfung.

Diese Aufzählung ist abschließend. Eine Übertragung der Pflicht zur kontinuierlichen Überwachung der Geschäftsbeziehung und zur Aktualisierung nach § 10 Abs. 1 Nr. 5 GwG und eine Übertragung der erhöhten Sorgfaltspflichten nach § 15 GwG auf Dritte und andere geeignete Personen und Unternehmen ist nicht zulässig.

Die Übertragung der allgemeinen Sorgfaltspflichten kann entweder auf Dritte gemäß § 17 Abs. 1 Satz 2 GwG oder auf sonstige geeignete Personen gemäß § 17 Abs. 5 GwG erfolgen:

- Nutzung von Dritten, die kraft Gesetz eingesetzt werden können, um die Sorgfaltspflichten für den Verpflichteten wahrzunehmen (§ 17 Abs. 1 GwG); hierzu zählen auch gruppenangehörige Verpflichtete, die EU-richtlinienkonformen Geldwäschepräventionsvorschriften unterliegen. Diese „Dritten“ gelten per se als zuverlässig,
- Auslagerung („Outsourcing“) der Kundensorgfaltspflichten auf sonstige geeignete Personen und Unternehmen (§ 17 Abs. 5 GwG). Voraussetzung hierfür ist jedoch eine vertragliche Vereinbarung, eine vorgesetzte Zuverlässigsprüfung und die Sicherstellung durch den Verpflichteten, dass die Auftragnehmer den Vorschriften des GwG entsprechen.

Für beide Varianten hat der Verpflichtete sicherzustellen, dass die Identifizierung von im Inland ansässigen Personen den Vorschriften des GwG entspricht.

Die Auslagerung auf Dritte i. S. d. § 17 Abs. 1 GwG bedarf keiner bestimmten Form. Der Verpflichtete muss aber sicherstellen, dass der Dritte die erforderlichen Informationen einholt und ihm diese schnellstmöglich zur Verfügung stellt. Sichergestellt werden kann dies nur, wenn der Verpflichtete berechtigt ist, beim Dritten entsprechende Kontrollen durchzuführen und Einblicke in die internen Arbeitsprozesse zu erhalten.

Demgegenüber kann nach § 17 Abs. 5 GwG die Erfüllung von Sorgfaltspflichten auch auf andere geeignete, d. h. zuverlässige Personen und Unternehmen übertragen werden („Outsourcing“). Voraussetzung dafür ist insoweit aber eine entsprechende vertragliche Vereinbarung. Hintergrund ist, dass bei den o. g. Dritten aufgrund ihrer Stellung als Verpflichteter oder aufgrund der in Bezug auf sie bestehenden vergleichbaren Pflichten wie nach der Vierten Geldwäscherechtlinie davon ausgegangen wird, dass sie sich an die für sie geltenden geldwäscherechtlichen Pflichten halten. Hingegen bedarf es im Falle des Outsourcings erst eines entsprechenden Vertrags, der die Personen oder Unternehmen zur ordnungsgemäßen Durchführung der Sorgfaltspflichten wie den Verpflichteten selbst verpflichtet. Zu beachten ist jedoch, dass die Maßnahmen dem Verpflichteten als eigene Maßnahmen zugerechnet werden.

## **5. Pflichten im Zusammenhang mit Meldungen von Sachverhalten**

---

### **5.1. Meldepflicht**

Bestehen Anhaltspunkte dafür, dass

- ein Vermögensgegenstand, der mit einer Geschäftsbeziehung oder einer Transaktion in Zusammenhang steht, aus einer strafbaren Handlung stammt, die eine Vortat der Geldwäsche (§ 261 Abs. 1 Satz 2 StGB) darstellen könnte (z. B. § 284 StGB „Unerlaubte Veranstaltung eines Glücksspiels“),
- ein Geschäftsvorfall, eine Transaktion oder ein Vermögensgegenstand im Zusammenhang mit Terrorismusfinanzierung steht oder
- der Vertragspartner entgegen seiner Pflicht nach § 11 Abs. 6 Satz 3 GwG nicht offenlegt, dass er für einen wirtschaftlich Berechtigten handelt,

besteht die Verpflichtung, diesen Sachverhalt unverzüglich der FIU zu melden.

Es handelt sich bei der Verdachtsmeldung nicht um eine Strafanzeige. Der für eine Meldung erforderliche Verdachtsgrad liegt vielmehr unterhalb der Schwelle des strafprozessualen Anfangsverdachts nach § 152 Abs. 2 i. V. m. § 160 Strafprozessordnung (StPO). Der Verpflichtete muss nicht die Gewissheit haben, dass eine Straftat begangen wird oder wurde. Vielmehr ist ausreichend, dass Tatsachen auf das Vorliegen einer Geschäftsbeziehung oder Transaktion hindeuten, die der Terrorismusfinanzierung dienen oder mit der illegale Gelder dem Zugriff der Strafverfolgungsbehörden entzogen oder mit der die Herkunft illegaler Vermögenswerte verdeckt werden sollen. Dabei hat der Verpflichtete einen Sachverhalt nach seinen allgemeinen und beruflichen Erfahrungen unter dem Blickwinkel der Ungewöhnlichkeit und Auffälligkeit im geschäftlichen Kontext zu würdigen. Bei dieser Würdigung sind zu berücksichtigen: Zweck und Art der Transaktion; Besonderheiten in der Person des Kunden oder des wirtschaftlich Berechtigten; der finanzielle und geschäftliche Hintergrund des Kunden sowie die Herkunft der eingebrachten oder einzubringenden Vermögenswerte. Häufig ergeben sich Verdachtsmomente aus außergewöhnlichem oder unerklärlichem, bzw. untypischem Kundenverhalten (im Vergleich zu vorangegangenem Kundengebaren, bzw. zu Kunden aus dem gleichen Kundensegment), widersprüchlichen Angaben des Kunden zu seiner wirtschaftlichen Situation oder Geldverkehr über verdächtige Länder. Weitere Indikatoren finden sich im für die Verpflichteten erstellten internen Bereich der Webseite der FIU ([www.fiu.bund.de](http://www.fiu.bund.de)). In jedem Fall müssen nachvollziehbare Gründe für die Einschätzung durch den Verpflichteten vorliegen, da die Meldung nicht „ins Blaue hinein“ erfolgen darf. Umgekehrt wird eine rechtliche Subsumtion nicht verlangt.

Die Pflicht zur Meldung entsteht auch in Fällen des Versuchs einer Durchführung einer verdächtigen Transaktion bzw. Begründung einer Geschäftsbeziehung. Dies beispielsweise in Fällen, in denen ein potentieller Kunde einem Verpflichteten die Durchführung einer Transaktion anträgt, dann jedoch ohne nachvollziehbaren Grund davon wieder Abstand nimmt. Sofern daneben die oben beschriebenen Tatsachen vorliegen, ist eine Verdachtsmeldung zu erstatten.

Hauptzweck der Verdachtsmeldung ist es nicht, in jedem Einzelfall möglicherweise inkriminierte Gelder bis zur endgültigen Klärung des Verdachts festzuhalten, sondern sachdienliche Hinweise für die Strafverfolgungsbehörden zu erlangen. Die Bewertung, ob darüber hinaus ein Anfangsverdacht im strafprozessualen Sinne vorliegt, obliegt ausschließlich den Strafverfolgungsbehörden. Neben einer Verdachtsmeldung bleibt es dem Verpflichteten aber unbenommen, auch eine Strafanzeige nach § 158 StPO zu stellen.

Der Verpflichtete hat den verdächtigen Sachverhalt unverzüglich, d. h. ohne schuldhaftes Zögern (§ 121 Abs. 1 Satz 1 BGB) der FIU zu melden. Daher ist der Geschäftsbetrieb so zu organisieren, dass eine unverzügliche Meldung an die FIU gewährleistet ist. Dabei ist darauf zu achten, dass die einer solchen Meldung vorgelagerte interne Beurteilung des Sachverhaltes schnellstmöglich abgeschlossen werden kann.

Die Meldepflicht gilt unabhängig von der Höhe der Transaktion, also auch bei Unterschreitung des Schwellenwertes von 2.000 Euro aus § 10 Abs. 5 Satz 1 GwG und unabhängig von der Zahlungsart (bar oder unbar). Neben bevorstehenden, laufenden, abgelehnten oder noch nicht durchgeführten Transaktionen werden von der Meldepflicht auch bereits durchgeführte Transaktionen erfasst. Eine Geschäftsbeziehung muss nicht bereits bestehen, ein erforderlicher Zusammenhang kann bereits bei Annahme einer solchen vorliegen.

Es ist zu beachten, dass die Pflicht zur Erstattung einer Verdachtsmeldung nach § 43 Abs. 1 GwG nicht der Freiwilligkeit einer gegebenenfalls erforderlichen strafbefreien den Anzeige nach § 261 Abs. 9 StGB entgegensteht. Enthält eine Verdachtsmeldung alle notwendigen Informationen, die auch für eine Selbstanzeige nach § 261 Abs. 9 Satz 1 StGB nötig sind, gilt die Verdachtsmeldung gleichzeitig als Selbstanzeige. Ein vorsorglicher, unschädlicher Hinweis, dass eine abgegebene Verdachtsmeldung gleichzeitig eine Anzeige nach § 261 Abs. 9 StGB darstellt, kann im Einzelfall angebracht sein.

Die Meldepflicht gehört zu den Hauptpflichten des Geldwäschegegesetzes. Verstöße sind nach § 56 Abs. 1 Satz 1 Nr. 69 GwG bußgeldbewehrt und können im Einzelfall

auch als Beteiligung am Straftatbestand der Geldwäsche (§ 261 StGB) oder der Terrorismusfinanzierung (§ 89c StGB) strafbar sein.

## **5.2. Form der Meldung**

Die Verdachtmeldung an die FIU hat elektronisch über das gesicherte Web-Portal „goAML“ im Internet zu erfolgen ([goaml.fiu.bund.de](http://goaml.fiu.bund.de)). Gemäß § 45 Abs. 1 Satz 1 GwG hat der Verpflichtete seine Meldung über diese Benutzeroberfläche abzugeben.

Um „goAML“ nutzen zu können, ist die einmalige Registrierung eines Verpflichteten über das Web-Portal „goAML“ erforderlich. Gemäß § 45 Abs. 1 Satz 2 GwG haben sich Verpflichtete unabhängig von der Abgabe einer Verdachtmeldung bei der Zentralstelle für Finanztransaktionsuntersuchungen elektronisch zu registrieren. Die Registrierungspflicht gilt gemäß § 59 Abs. 6 Satz 1 GwG ab dem 1. Januar 2024 ausnahmslos.

Im Rahmen des Anmeldeprozesses ist zur Verifizierung der gemachten Angaben eine Kopie des Personalausweises oder Reisepasses erforderlich.

Soweit in Ausnahmefällen die elektronische Datenübermittlung zeitweise (mindestens zwei Stunden) gestört ist, ist die Meldung per Fax oder für den Fall, dass auch die Übermittlung per Fax unmöglich ist, die Übermittlung auf dem Postweg mittels des von der FIU vorgegebenen amtlichen Meldevordrucks zu verwenden (§ 45 Abs. 3 GwG). Der Vordruck ist auf der Internetseite der FIU ([www.fiu.bund.de](http://www.fiu.bund.de)) eingestellt und kann dort online ausgefüllt werden. Eil- und Fristfälle sind hiervon ausgenommen.

Auf Antrag eines Verpflichteten kann die FIU zur Vermeidung von unbilligen Härten auf die elektronische Meldung verzichten. Durch die von der FIU nach § 41 Abs. 1 GwG bei elektronischen Meldungen nach § 43 Abs. 1 GwG zu versendenden Eingangsbestätigungen wird der Zeitpunkt der Abgabe der Verdachtmeldung dokumentiert und kann durch die Aufsichtsbehörde zu einem späteren Zeitpunkt auf ihre Rechtzeitigkeit überprüft werden. Bei nicht elektronischer Abgabe der Verdachtmeldung sieht das Gesetz keine Eingangsbetätigung vor. Bei Übersendung der Meldung per Fax dient der Fax-Sendebericht als Eingangsbestätigung.

Im Zusammenhang mit einer Verdachtmeldung stehende Aufzeichnungs- und Aufbewahrungspflichten ergeben sich aus § 8 GwG.

### **5.3. Konsequenzen einer Meldung in Bezug auf die Durchführung von Transaktionen**

Der Verpflichtete darf eine gemeldete Transaktion erst dann durchführen, wenn er entweder die Zustimmung der FIU bzw. der zuständigen Staatsanwaltschaft erhalten hat oder der dritte Werktag nach dem Abgangstag der Meldung verstrichen ist, ohne dass die Durchführung der Transaktion untersagt wurde („Fristfallregelung“, § 46 Abs. 1 GwG). Für die Berechnung der Frist gilt der Samstag nicht als Werktag. Im Falle nicht bundeseinheitlicher Feier-/Brauchtumstage innerhalb der vorgenannten Frist verschiebt sich der Fristablauf entsprechend.

Eine verdächtige Transaktion darf ausnahmsweise durchgeführt werden, wenn die Durchführung der Transaktion nicht aufgeschoben werden kann oder durch den Aufschub die Verfolgung einer mutmaßlichen strafbaren Handlung behindert werden könnte. Die Meldung ist dann vom Verpflichteten unverzüglich nachzuholen („Eilfallregelung“, § 46 Abs. 2 GwG). Diese gesetzliche Ausnahme ist eng zu handhaben, insbesondere weil der Gesetzgeber den Verpflichteten aus dem Glücksspielbereich nach § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG ein hohes Risiko der Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung attestiert. Glücksspielbereiche mit geringem Geldwäscherisiko sind vom Gesetzgeber nicht als Verpflichtete erfasst. Daher gilt im Bereich der Verpflichteten nach § 2 Abs. 1 Nr. 15 GwG, dass eine verdächtige Transaktion in der Regel nicht ausgeführt werden darf, auch wenn dies dazu führt, dass aufgrund der Schnelllebigkeit des Glücksspiels eine Wette nicht platziert oder ein Spiel nicht gespielt werden kann.

### **5.4. Verbot der Informationsweitergabe**

Ein Verpflichteter darf den Vertragspartner oder sonstige Dritte grundsätzlich nicht darüber informieren, dass eine Verdachtsmeldung abgegeben wurde oder werden soll („Hinweis- oder Unterrichtungsverbot“ bzw. „Tipping off-Verbot“, § 47 Abs. 1 GwG). Insbesondere greift das Verbot der Informationsweitergabe bereits in den Fällen, in denen der Verpflichtete beabsichtigt, eine Verdachtsmeldung abzugeben bzw. wenn sich der Verpflichtete über das Vorliegen der Voraussetzungen einer Verdachtsmeldung im Klaren ist. Daher verbietet sich vor diesem Hintergrund auch eine Befragung der vorgenannten Personen zu einer intern erfolgten Verdachtsmeldung. Hierdurch soll verhindert werden, dass Maßnahmen ergriffen werden, um sich selbst oder die inkriminierten Gelder dem Zugriff der staatlichen Strafverfolgungsorgane zu entziehen.

Der Verstoß gegen dieses Verbot stellt eine Ordnungswidrigkeit nach § 56 Abs. 2 Satz 1 Nr. 7 GwG dar und kann ggf. eine Strafbarkeit wegen Strafvereitelung gemäß § 258 StGB begründen.

Durchbrechungen von diesem Verbot im Sinne einer berechtigten Informationsweitergabe sind unter bestimmten in § 47 Abs. 2 GwG genannten Fällen zulässig.

Eine Weiterführung von Geschäftsbeziehungen allein zum Zweck der Ausermittlung gehört nicht zu den Aufgaben des Verpflichteten. Die Entscheidung, ob eine Geschäftsbeziehung abgebrochen wird, obliegt dabei allein dem betroffenen Verpflichteten.

## **5.5. Freistellung von Verantwortlichkeit**

§ 48 Abs. 1 GwG stellt klar, dass derjenige, der eine Meldung abgibt, wegen dieser Meldung gewerberechtlich ebenso wenig verantwortlich gemacht werden kann wie derjenige, der eine Strafanzeige nach § 158 StPO stellt, sofern die Meldung oder Strafanzeige nicht vorsätzlich oder grob fahrlässig unwahr erstattet worden ist.

Gleiches gilt gemäß § 48 Abs. 2 GwG in Bezug auf interne Meldungen durch Beschäftigte eines Verpflichteten an die beim Verpflichteten für eine Meldung zuständige Stelle oder in Bezug auf die Beantwortung eines Auskunftsverlangen der FIU nach § 30 Abs. 3 Satz 1 GwG.

Die Freistellung von jeglicher Verantwortlichkeit ist umfassend und erstreckt sich auf alle denkbaren zivilrechtlichen, einschließlich der dienst- und arbeitsrechtlichen Schadensersatz-, Unterlassungs- oder sonstigen Ansprüche sowie auf Disziplinartatbestände. Zugleich wird durch sie klargestellt, dass weder das privatrechtliche Bankheimnis noch ähnliche Verschwiegenheitspflichten einer Verdachtsmeldung entgegenstehen. Die Freistellung von der Verantwortlichkeit gilt auch für die bei einem Verpflichteten beschäftigten Mitarbeiter, die einem Vorgesetzten oder einer unternehmensintern für die Entgegennahme einer solchen Meldung zuständigen Stelle einen Sachverhalt mitteilen.

Die Grenze des rechtlich Zulässigen wird erst und nur dann überschritten, wenn die Meldung vorsätzlich oder grob fahrlässig unwahr ist.

## **5.6. Informationszugang und Schutz der meldenden Beschäftigten**

Die FIU kann dem Betroffenen während der laufenden operativen Analyse (§ 30 Abs. 2 GwG) eines nach § 43 GWG gemeldeten Sachverhalts auf Anfrage Auskunft über die zu ihm vorliegenden Informationen geben, wenn dadurch der Analysezweck nicht beeinträchtigt wird. Die FIU trifft die Entscheidung im Rahmen ihres pflichtgemäßem Ermessens. Zweck der operativen Analyse ist die Prüfung, ob der gemeldete Sachverhalt im Zusammenhang mit Geldwäsche, mit Terrorismusfinanzierung oder mit einer sonstigen Straftat steht.

Betroffener ist jede Person, die an einem nach § 43 GwG gemeldeten Sachverhalt unmittelbar beteiligt ist. Dies ist insbesondere jeder Vertragspartner oder Begünstigte einer Transaktion oder Geschäftsbeziehung.

Kommt die FIU einem Auskunftsersuchen eines Betroffenen während der laufenden operativen Analyse nach, so macht sie alle personenbezogenen Daten der meldenden Einzelperson, einschließlich des Angestellten oder Vertreters des Verpflichteten, unkenntlich, um diese vor Bedrohung und Anfeindung zu schützen.

Sobald die operative Analyse abgeschlossen ist und der Sachverhalt nicht zur weiteren Ermittlung und Behandlung an die zuständige Strafverfolgungsbehörde weitergegeben wurde, kann die FIU auf Anfrage des Betroffenen über die zu ihm vorliegenden Informationen Auskunft geben. Die FIU entscheidet nach pflichtgemäßem Ermessen und berücksichtigt hierbei mögliche negative Auswirkungen auf Beziehungen, Belange oder Verfahren. Personenbezogene Daten der oder des Meldenden sind bei Auskunftserteilung unkenntlich zu machen.

Wird der Sachverhalt an die zuständige Strafverfolgungsbehörde (oder sonstige Behörde) abgegeben, ist der FIU eine Auskunft an den Betroffenen bis zu dem Zeitpunkt untersagt, in dem das Verfahren durch die Staatsanwaltschaft oder das Gericht abgeschlossen worden ist.

Gemäß § 49 Abs. 4 GwG dürfen einer meldenden Person (auch im Falle von internen Meldungen) aus dem Umstand dieser Meldung keine benachteiligenden oder diskriminierenden Folgen im Beschäftigungsverhältnis entstehen.

Kommt es in Zusammenhang mit der Abgabe einer Geldwäscheverdachtsmeldung zu einer Benachteiligung im Beschäftigungsverhältnis, kann sich der Betroffene bei der zuständigen Aufsichtsbehörde beschweren (§ 49 Abs. 5 GwG). Hierzu kann das Hinweisgebersystem der jeweiligen Aufsichtsbehörde genutzt werden. Der Rechtsweg bleibt vom Beschwerdeverfahren unberührt.

## **5.7. Bußgeldvorschriften**

Der Gesetzgeber hat umfangreiche Ordnungswidrigkeitstatbestände für die Verletzung geldwäscherechtlicher Verpflichtungen geschaffen. Bei entsprechenden Pflichtverletzungen können die Aufsichtsbehörden Bußgelder bis zur gesetzlich genannten Höhe verhängen.

Grundsätzlich ist Bußgeld bewehrt, wenn einer Pflicht aus dem GwG vorsätzlich oder leichtfertig nicht nachgekommen wird. § 56 Abs. 2 GwG senkt den Verschuldensmaßstab bei den dort genannten besonders wichtigen Pflichten auf fahrlässiges Handeln herab. Hierunter fallen folgende Handlungsweisen:

- Unterbleibende Benennung eines zuständigen Mitglieds auf Leitungsebene,
- Unterbleibende Bestellung eines Geldwäschebeauftragten und/oder Stellvertreters, auch in Gruppenkonstellationen nach § 9 GwG,
- Missachtung einer Anordnung der Aufsichtsbehörde zur Bestellung eines Geldwäschebeauftragten nach § 7 Abs. 3 GwG,
- Bestehen von Geschäftsbeziehungen oder die Durchführung von Transaktionen mit Hochrisikodrittländern der EU-Liste, bei denen keine angemessenen erhöhten Sorgfaltspflichten durchgeführt werden (können),
- Transaktionen, die trotz Verdachtsmeldung und ohne Freigabe durchgeführt werden,
- Missachtung des Verbots der Informationsweitergabe in § 47 GwG.

## Anlage: Pflichtenheft für den Bereich Sportwetten

Im Bereich der Sportwetten sind die bestehenden gesetzlichen Pflichten wie folgt zwischen Veranstalter und Vermittler aufgeteilt:

Pflicht gem. GwG	Veranstalter	Vermittler		Bemerkungen
		Wahrnehmung durch Veranstalter möglich	Wahrnehmung durch Vermittler selbst	
1 § 4 Abs. 3 GwG <b>Benennung eines Mitglieds auf Leitungsebene</b>	x	Bündelung der Meldungen der Vermittler und Weiterleitung an die Aufsichtsbehörde	x	Jeder Vermittler hat ein Mitglied zu benennen; diese Aufgabe ist nicht übertragbar. Die Benennung <u>eines</u> Mitglieds auf Leitungsebene ist erforderlich, wenn das Unternehmen zwei Personen oder mehr auf Leitungsebene besitzt, unabhängig von der Frage, wie viele Mitarbeiter das Unternehmen insgesamt beschäftigt. Sofern der Betrieb nur über ein Mitglied auf Leitungsebene verfügt (unabhängig von der Zahl der Mitarbeiter insgesamt), ist diese Person gleichzeitig verantwortliches Mitglied der Leitungsebene.
2 § 5 GwG <b>Risikoanalyse</b>	x	x	(x)	Die Erstellung einer Risikoanalyse ist eine höchstpersönliche Pflicht des Veranstalters und des Vermittlers. Es ist zulässig, dass der Veranstalter die Risikoanalyse für den Vermittler miterstellt und den terrestrischen Vertrieb durch den Vermittler in die Risikoanalyse einbezieht. In diesem Fall muss der Vermittler sich die Risikoanalyse des Veranstalters zu Eigen machen. Dabei muss der Vermittler prüfen, ob individuelle Anpassungen dieser Risikoanalyse für seine Wettvertriebsstätte notwendig sind und die gegebenenfalls erforderlichen Anpassungen in die Risikoanalyse einarbeiten. Auch bei einem solchen Zu-Eigen-Machen der Risikoanalyse des Veranstalters durch den Vermittler bleibt der Vermittler letztendlich dafür verantwortlich, dass diese Risikoanalyse für seine Wettvertriebsstätte den gesetzlichen Vorgaben entspricht.
3 § 6 Abs. 2 Nr. 1 a) GwG <b>Interne Grundsätze, Verfahren und Kontrollen</b>	x	x	(x)	Auch hier kann die Ausarbeitung durch den Veranstalter erfolgen (evtl. im Rahmen der Risikoanalyse). Die Vermittler müssen sich die Maßnahmen dann zu Eigen machen, vgl. Punkt 2.

Pflicht gem. GwG	Veranstalter	Vermittler		Bemerkungen
		Wahrnehmung durch Veranstalter möglich	Wahrnehmung durch Vermittler selbst	
4 § 6 Abs. 2 Nr. 4 GwG <b>Schaffung und Fortentwicklung geeigneter Maßnahmen</b>	x	x	(x)	Siehe Punkt 3
5 § 6 Abs. 2 Nr. 5 GwG <b>Zuverlässigkeitsprüfung der Mitarbeiter</b>	x		x	Die Vermittler und Veranstalter sind hier in der Pflicht in Bezug auf ihre jeweiligen Mitarbeiter. Geeignete Maßnahmen sind beispielsweise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vorlage eines gültigen Personaldokuments im Original,</li> <li>• Vorlage eines Lebenslaufs,</li> <li>• Vorlage eines polizeilichen Führungszeugnisses,</li> <li>• Vorlage einer Bonitäts-Auskunft, welche von einer Auskunftei erstellt worden ist und</li> <li>• Vorlage eines Gewerbezentralsregisterauszuges.</li> </ul>
6 § 6 Abs. 2 Nr. 6 GwG <b>Regelmäßige Schulungen der Mitarbeiter</b>	x	x	(x)	Schulungen können durch den Veranstalter erfolgen (evtl. auch online). Vermittler sind verpflichtet, auf die Teilnahme zu achten.
7 § 6 Abs. 2 Nr. 7 GwG <b>Interne Revision</b>	x	x	(x)	Auslagerung an Dritte gem. § 6 Abs. 7 GwG möglich, so dass ein Vermittler auf die interne Revision des Veranstalters zurückgreifen kann; Anzeigepflicht ggü. Aufsichtsbehörde; Vermittler sind hier nur dann nicht selbst in der Pflicht, sofern im Vermittlerverhältnis dem Veranstalter ein umfassendes internes Revisionsrecht zugestanden wurde.
8 § 6 Abs. 4 GwG <b>Datenverarbeitungssysteme</b>	x	x	(x)	Der Veranstalter ist in der Pflicht, ein entsprechendes System für seine gesamte Vertriebsorganisation zur Verfügung zu stellen. Die Vermittler müssen das vom Veranstalter vorzuhaltende System nutzen.
9 § 6 Abs. 5 GwG <b>Meldestelle für Mitarbeiter</b>	x	x	(x)	Veranstalter kann eine einheitliche Meldestelle auch für Vermittler einrichten, § 6 Abs. 7 GwG

Pflicht gem. GwG	Veranstalter	Vermittler		Bemerkungen
		Wahrnehmung durch Veranstalter möglich	Wahrnehmung durch Vermittler selbst	
10 § 6 Abs. 2 Nr. 1d) GwG, § 8 GwG <b>Aufzeichnungs- und Aufbewahrungs-pflichten</b>	x	x	(x)	Die Erhebung der Daten erfolgt "Vor-Ort", somit in der Regel bei den Vermittlern. Nach § 6 Abs. 2 Nr. 1d i. V. m § 6 Abs. 7 GwG ist eine gegenseitige Wahrnehmung eines Veranstalters für dessen Vermittler und umgekehrt zulässig.
11 § 7 Abs. 1 GwG <b>Bestellung eines Geldwäschebeauftragten</b>	x	x	x	Ein Geldwäschebeauftragter ist sowohl vom Veranstalter als auch vom Vermittler zu bestellen. Allerdings kann ein Geldwäschebeauftragter eines Veranstalters für mehrere Vermittler des Veranstalters nach § 6 Abs. 7 GwG tätig werden. In dieser Konstellation ist eine Befreiung gem. § 7 Abs. 2 GwG nicht möglich, da die arbeitsteilige Aufgabenstruktur (Veranstalter muss beispielsweise die Addition der Wetteinsätze und Wettgewinne an den Vermittler liefern) die Gefahr von Informationsverlusten und -defiziten birgt.
12 § 10 Abs. 1 Nr. 1 GwG; § 11 Abs. 4 GwG; § 12 GwG <b>Identifizierung</b>	x	x	(x)	Identifizierung erfolgt "Vor-Ort", somit in der Regel bei den Vermittlern. Identifizierung auch durch Veranstalter für Vermittler möglich.
13 § 10 Abs. 1 Nr. 2 GwG <b>Klärunung wirtschaftlich Berechtigter</b>	x	x	(x)	siehe Punkte 10 und 12 Der Datenabgleich (wirtschaftlich Berechtigte) kann auch durch Datensysteme des Veranstalters erfolgen.
14 § 10 Abs. 1 Nr. 4 GwG <b>Feststellung PeP</b>	x	x	(x)	siehe Punkte 10 und 12 Der Datenabgleich (PeP) kann auch durch Datensysteme des Veranstalters erfolgen.
15 § 10 Abs. 1 Nr. 5 GwG <b>Kontinuierliche Überwachung der Geschäftsbeziehung</b>	x		x	Kontinuierliche Überwachung erfolgt zumeist über das vom Veranstalter bereitgestellte Datenverarbeitungssystem. Veranstalter hat aber nicht unbedingt Einblick in die Kundenkartei seiner einzelnen Vermittler oder sonstigen Vorgänge vor Ort, insbesondere wenn er zusätzlich noch Eigenvertrieb macht (z. B. über das Internet). Daher Veranstalter und Vermittler in der Pflicht. Siehe im Übrigen Punkt 10.

Legende:

x: Die betreffende Pflicht nach GwG ist zu erfüllen.

(x): Auch wenn eine Pflicht, die einem Vermittler obliegt, durch den Veranstalter wahrgenommen wird, bleibt die originäre Verpflichtung des Vermittlers bestehen. Lediglich die Wahrnehmung der damit verbundenen Aufgabe wird vom Veranstalter erledigt.